



Con el apoyo financiero del



Ministerio Federal de  
Cooperación Económica  
y Desarrollo

de la República Federal de Alemania

# SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS DEL PROYECTO:

## Inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión del riesgo de desastres en Centroamérica





El presente documento ha sido elaborado en el marco del proyecto “Inclusión de Personas con Discapacidad y Adultos Mayores en la Gestión del Riesgo de Desastres en Centroamérica”, ejecutado por Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V. (ASB), conjuntamente con FECONORI y CORDES, con el apoyo financiero del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno de la República Federal de Alemania.

El contenido de la presente publicación es de responsabilidad exclusiva del equipo consultor, de ASB, FECONORI y CORDES y en ningún caso refleja los puntos de vista de Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno de la República Federal de Alemania.

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y difusión del material contenido en este producto para fines educativos u otros fines no comerciales sin previa autorización escrita de los titulares de los derechos de autor, siempre que especifique claramente la fuente.

**Primera edición: septiembre, 2019**

## Participantes:

### **Organizaciones socias:**

Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V. (ASB)  
Federación Nicaragüense de Asociaciones de Personas con Discapacidad (FECONORI)  
Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador (CORDES)

### **Organizaciones socias:**

Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V. (ASB)  
Federación Nicaragüense de Asociaciones de Personas con Discapacidad (FECONORI)  
Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador (CORDES)

### **Organizaciones aliadas:**

Asociación de Artesanos de Guatemala AJ QUEN  
Asociación Nacional de Ciegos de Guatemala (ANCG)  
Federación Nacional de Organismos de Personas con Discapacidad de Honduras (FENOPDIH)  
Fundación Red Nicaragüense de Comercio Comunitario (RENICC)  
Fundación Sendas de El Salvador  
Red de Comercialización Comunitaria y Alternativa (Red COMAL) de Honduras.  
Directora, actores y actrices de la obra de teatro “Radio Tormenta

### **Representantes de instituciones públicas:**

Codirecciones del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (CD-SINAPRED), Nicaragua  
Consejo Nacional para la Atención de las Personas con Discapacidad (CONADI), Guatemala


### **Equipo de consultoras CIRDES:**

Aida Luz Mayorga Rocha, Especialista en Cooperación, Investigación y Género  
Ligia Esther Calderón Moreno, Especialista y asesora de GIRD en Centroamérica



### **Diseño y Diagramación:**

Emmanuel Fullerton Martínez





**SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS  
DEL PROYECTO:  
Inclusión de personas con  
discapacidad y adultos mayores en  
la gestión del riesgo de desastres en  
Centroamérica**





# Colaboradores y personas consultadas

Agradecimientos especiales a todo el personal del proyecto, así como a las personas vinculadas a cada una de las experiencias incluidas en la sistematización. Muchas gracias por compartir sus experiencias previas, conocimientos y aprendizajes. Especialmente, a las personas adultas mayores y personas con discapacidad de las organizaciones, tanto socios como organizaciones aliadas en cada uno de los países, por su tiempo, sus voces y señas. Gracias a todas y todos por sus reflexiones, expresar sus sueños, retos y desafíos para avanzar en el camino de la gestión inclusiva. Entre estas, mencionamos a todo el personal, coordinador, directivos, responsables de proyectos locales, representantes de instituciones públicas nacionales y locales y miembros activos de las organizaciones socias y aliadas del proyecto que aportaron en el proceso en los cuatro países, parte del C-A4.

## Nicaragua

Sede de ASB Regional-Equipo técnico:  
Alberto Gómez Susaeta, Coordinador del Proyecto Regional.  
Sabine Kuse, Oficial de Comunicación  
Sonia Mejía, Oficial de Monitoreo y Evaluación.

### FECONORI:

David López, Presidente  
Alma Baltodano, Directora Ejecutiva  
Noel de Jesús Palacios, Secretario Ejecutivo  
Isis Vivas, Responsable de proyectos  
Belkis Sánchez, Administradora y financiera.

Representante de SINAPRED:  
José Dolores Morales, CD-SINAPRED.

Representante RENICC: María Eugenia Morales.

Patricia Down, Profesora del municipio Waspam, RACCN.

Elenco Obra de teatro, Radio Tormenta:  
Mónica Ocampo, Directora y guionista  
Actrices y actores: Meybell Contreras,  
Tatiana Donaire, Vitorio Godoy  
y Eduardo Espinoza.

## El Salvador


CORDES:  
Emilio Espín, Miembro del Consejo Ejecutivo Nacional  
Directivos y representantes de la Coalición Nacional de personas adultas mayores:  
Vilma Guzmán, Yolanda Fabián, Miguel Ángel Vega, Hugo Paniagua, Alfredo de León y Astrid Ortega  
Representantes de ARTE-Tecoluca: Félix Umaña, Carlos Molina, Abelino Toletto, José Simón Alas, Teresa Saravia, Luis Alberto Martínez, Juan Antonio Sabaleta, Carlota Mejía, Dora Villegas  
Elsa Rubio, Representante Protección Civil de la Alcaldía de Tecoluca.

## Honduras

Red COMAL:  
Donaldo Zúñiga- ExDirector de la Red COMAL.  
Ernesto Aquiles Flores, representante y voluntario de la Cruz Roja de Honduras.  
Representantes de organizaciones aliadas a la red COMAL en Siguatepeque:  
Napoleón Mendoza, Regidor  
Esperanza Rodríguez, Vicepresidenta de la Asociación de Adultos mayores.

## Guatemala

Donald de León, Presidente ANCG  
Rosario Morales, Administración ANCG  
Jorge Luis López, Asesor CONADI  
Eduardo Kurruchet, ASEDIS-USAC  
Raúl Vargas, CEDESYP  
Jorge María Marroquín, Informática USAC  
Otto Mazariegos, Miembro de la ANCG y Representante de la Red LAC-RIADIS.





# Contenido

Introducción y contexto .....	6
¿Cómo se desarrolló el proceso? .....	8
¿Cuál es el contenido de esta sistematización? .....	9
1. Las casas de día para personas adultas mayores: un espacio también para la gestión inclusiva del riesgo.....	12
2. Albergues temporales inclusivos: un reto para la región CA-4 .....	19
3. Un sistema de alerta y evacuación inclusivas (USAC-Guatemala) .....	25
4. Planificación municipal de gestión integral del riesgo de desastres con enfoque inclusivo: un aporte a la gestión local.....	30
5. La Mesa Nacional de Incidencia para la Gestión del Riesgo de Honduras apuesta también por la inclusión.....	39
6. Guías oficiales para la gestión inclusiva del riesgo: un proceso de aprendizaje e institucionalización.....	46
7. CONADI: una institución rectora en materia de discapacidad comprometida con la gestión inclusiva del riesgo .....	52
8. Incidencia de la Coalición Nacional por la Dignidad de las Personas Mayores para aprobar la convención de la OEA y su aporte solidario para réplica en Centroamérica.....	57
9. La obra de teatro inclusivo Radio Tormenta: una apuesta de concientización desde el arte.....	64
10. ¡La Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) es ahora inclusiva! .....	71
11. La Red GIRDD LAC: una plataforma para promover la inclusión .....	77
12. La gestión inclusiva del riesgo en foros internacionales.....	82
Conclusiones.....	88
Recomendaciones.....	91
Lecciones aprendidas .....	93
Glosario .....	95





# Introducción y contexto


Según el Informe Global para la Reducción del Riesgo de Desastres 2019 (GAR) los desastres de origen natural y socio natural han ocasionado pérdidas globales de \$140 mil millones de dólares entre 1985 y 2014, reflejadas en pérdidas directas e indirectas de infraestructura, medios de vida y oportunidades. Aunque las fuentes de vulnerabilidad ante desastres son múltiples y diversas, algunos de los factores más importantes, que son recurrentes, giran en torno a la pobreza, la desigualdad, el género, la educación y discapacidad, entre otras.

Para reducir los niveles de vulnerabilidad es necesario impulsar acciones estratégicas y políticas en todos los niveles, que incluyan a todos los sectores en situación especial de vulnerabilidad. En este sentido, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 plantea nuevos retos y exige un enfoque centrado en las personas, inclusivo y no discriminatorio, que preste especial atención a las personas desproporcionadamente afectadas por los desastres. Señala, a la vez, la importancia de involucrar de manera participativa en todos los procesos a “mujeres, niños y jóvenes, personas con discapacidad, pobres, migrantes, pueblos indígenas...y personas mayores... en el diseño e implementación de políticas, planes y estándares”.

Por otro lado, el informe “Perspectivas de la población mundial 2019” menciona que al 2050 la población mundial mayor de 65 años se incrementará a un 16% del actual 9%. Y se estima que se triplicará la población mayor de 80 años. En la región latinoamericana este fenómeno va en aumento. Su incremento de la esperanza de vida ya es evidente y por tanto, se requiere seguir aportando a políticas públicas que atiendan a esta población, que por sus cambios físicos y condiciones crónicas se convierten en actores claves de inclusión en los diferentes marcos de actuación global, regional y nacional. Por ello, en este caso estos sectores son desde ya una prioridad para ser actores y para que sean partícipes, desde el enfoque de derechos, de la gestión del riesgo para enfrentar posibles desastres o emergencias tanto en sus comunidades como en sus viviendas.

Los Estados centroamericanos tienen mecanismos para la cooperación y coordinación regional en la gestión del riesgo de desastres. La Política Centroamericana de Gestión Integral





de Riesgo de Desastres (PCGIR) es el principal instrumento de política pública regional de Centroamérica para abordar la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) dentro del Sistema de Integración Centro Americana (SICA). Esta se operativiza con un Plan de Reducción de Desastres Regional Centroamericano 2019–2023 y con los Planes Nacionales de GRD y busca contribuir a la integración de la reducción de desastres en el desarrollo sostenible de los Estados miembros del SICA, complementando dicha integración a nivel global entre el Marco de Sendai y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Considerando los compromisos para la reducción del riesgo asumidos por los países miembros del SICA, diversos actores como ASB Alemania, agencias de Naciones Unidas y organizaciones de sociedad civil se han sumado a diferentes iniciativas que aportan de manera significativa al progreso de la región en esta temática. Entre estas iniciativas se destaca el Proyecto Regional “Protección y seguridad: Inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión de desastres en Centroamérica” que ha sido implementado por ASB y dos socios estratégicos para la región (CORDES y FECONORI), quienes a través de sus alianzas de trabajo en los cuatro países del CA-4 (Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala) implementaron acciones conjuntas y vinculadas a su sector, de adulto mayor para el primero y discapacidad el segundo en búsqueda de avanzar para lograr la gestión inclusiva del riesgo ante desastres.

El presente documento recoge doce experiencias que fueron parte de los productos del proyecto regional, que permite compartir el proceso y los principales aprendizajes obtenidos entre los diversos actores, grupos y personas que estuvieron involucrados en cada una de las acciones implementadas por el proyecto en los cuatro países. En cada una de las experiencias se identifican antecedentes, la descripción de esta, el impacto, la relevancia, los desafíos para la sostenibilidad y el carácter de réplica que puede tener para otros actores para avanzar en los objetivos estratégicos de estos sectores en la gestión inclusiva del riesgo. De tal manera, con este documento y sus experiencias sistematizadas se pretende incidir o aportar para que se pueda seguir motivando el intercambio con otros actores locales, nacionales e internacionales, interesados en la inclusión y en la generación de cambios.





# ¿Cómo se desarrolló el proceso?


El proceso de construcción del documento de sistematización incluyó la consulta con actores claves que estuvieron en cada una de las experiencias. Se aplicaron técnicas participativas, principalmente: (i) reuniones de coordinación con representantes del proyecto, (ii) entrevistas específicas a los socios directos, actores responsables directos de las acciones, y (iii) grupos focales desarrollados en cada uno de los países.

## **Este proceso metodológico se resume en cuatro momentos.**

1. Primero, el acercamiento inicial a través de reuniones de coordinación con los socios y responsables directos del proyecto regional. En este espacio se dieron las aproximaciones de los objetivos de la sistematización y fueron seleccionadas las experiencias que a nivel general pudieran cumplir con al menos tres niveles de actuación (local, nacional, regional-internacional) y que sus focos de acción o radios de influencia abarcaran tres dimensiones (visibilidad, articulación e incidencia pública).
2. En segundo lugar, se dio el desarrollo de entrevistas con cada uno de los socios y representantes del proyecto en los países: CORDES (El Salvador) FECONORI (Nicaragua) y ASB (sede regional Nicaragua). Se realizaron entrevistas con representantes de las organizaciones aliadas en Honduras (Red COMAL) y Guatemala (ANCG) y Nicaragua (RENICC), con la directora de la obra de teatro (Radio Tormenta) y a la vez con representantes de instituciones públicas de Nicaragua (SINAPRED) y de Guatemala (CONADI). Se entrevistaron a 12 representantes de estas instancias.
3. En el tercer momento, con el objetivo de profundizar aportes y reflexiones sobre el proceso vivido, se hicieron cinco grupos focales (2 en El Salvador, 1 Nicaragua, 1 Honduras y 1 Guatemala) con un promedio de 6 personas por grupo. Los grupos focales enriquecieron la sistematización por la participación activa en la organización comunitaria, articulación y generación de alianzas y sinergias e intercambios en los ámbitos locales, nacionales y regionales.





- 
4. En el cuarto momento del proceso se analizó la información para redactar cada una de las experiencias en función de la información primaria y secundaria obtenida. Además de la información brindada por los socios y aliados se hicieron consultas de páginas y plataformas en relación con cada experiencia. El documento de sistematización fue presentado para retroalimentación a los socios principales y aliados locales participantes en el proyecto y en el proceso de consulta.

El proceso metodológico se ajustó a los tiempos y la disponibilidad de los actores y a la información primaria existente. La mayoría de los grupos focales se realizaron de manera virtual para minimizar costos. En este caso, se destaca el esfuerzo de coordinación y apoyo logístico de parte de los socios CORDES, FECONORI, Red COMAL, ANCG y CONADI para apoyar en la organización y participación de informantes clave en cada uno de los países.

## **¿Cuál es el contenido de esta sistematización?**

---

La sistematización tiene como objetivo principal evidenciar cómo a través de las experiencias del proyecto “Inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión de desastres en Centroamérica (2016-2019)” se impulsaron cambios o avances significativos para incorporar en enfoque de inclusión en diferentes espacios, mecanismos y herramientas de política pública para la gestión integral del riesgo de desastres.

El documento general está estructurado de la siguiente manera. Se plantea una introducción que define el marco general sobre el cual se inserta la iniciativa del proyecto regional y la importancia del tema para la región en los marcos normativos que le impulsan. Incluye una pequeña descripción de la metodología con los momentos desarrollados en la sistematización y describe cada una de las experiencias según la lógica de implementación e incidencia (local, nacional y regional-internacional). Se incorporan al final conclusiones y recomendaciones que pueden servir a procesos similares en el futuro.





Las experiencias están agrupadas con una lógica que permite ir de lo local a lo nacional y regional.

**Grupo 1.** Incluye tres experiencias que tienen un enfoque local de interacción entre actores de las organizaciones sociales y aliadas, estructuras organizativas comunitarias y entre instancias públicas vinculadas. Estas experiencias a la vez son los proyectos pilotos, con bajo presupuesto, que desde el proyecto se propuso como réplicas locales.

**Grupo 2.** Integra cinco experiencias que tienen un enfoque local pero con influencia nacional en cada uno de los países y a la vez logran articular alianzas y sinergias entre actores de sociedad civil y otras con instituciones públicas, de forma que estas experiencias tienen un mayor radio de influencia y cuentan con un grado de institucionalización o se avizora de parte de las acciones del proyecto.

**Grupo 3.** Se encuentran cuatro experiencias que por su carácter o enfoque de trabajo tuvieron una incidencia nacional y regional y están participando en espacios y alianzas regionales a través de foros, redes y plataformas.

#### **Cada experiencia intenta cumplir con al menos cuatro de los siguientes criterios:**

- 1. Impacto:** cambio registrado claro e impacto positivo. Valora aspectos de inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores, así como impacto sobre las relaciones de equidad entre mujeres y hombres en ese marco.
- 2. Replicabilidad:** adaptable a otro contexto. Cuando existen elementos que propician de alguna manera la réplica y el escalamiento de la experiencia.
- 3. Innovación:** cuando se descubren aspectos creativos para mejorar servicios o dar soluciones a problemas planteados o las limitaciones encontradas en el proceso.
- 4. Sostenibilidad:** potencial de los actores locales para desarrollar o sostener esta acción en el futuro.
- 5. Lecciones aprendidas, a partir de un proceso participativo:** con empoderamiento y participación activa en las decisiones que les concierne.

La información sistematizada pretende reconstruir la memoria de lo vivido y, de ser posible, aportar modelos de trabajo para fomentar la inclusión de las personas con discapacidad y personas mayores en la gestión de riesgo de desastres para otros contextos locales, naciones y regionales.



# Grupo 1

## Experiencias del ámbito local

### Experiencias:

1. Las casas de día para personas adultas mayores:  
un espacio también para la gestión inclusiva del riesgo  
(El Salvador)
2. Albergues temporales inclusivos: un reto para la región  
CA-4 (Nicaragua)
3. Un sistema de alerta y evacuación inclusivas (USAC-  
Guatemala)
4. Planificación municipal de gestión integral del riesgo de  
desastres con enfoque inclusivo: un aporte a la gestión  
local (Honduras)



# 1

## Las casas de día para personas adultas mayores: un espacio también para la gestión inclusiva del riesgo

### Antecedentes

En vista de que no existía ninguna iniciativa que velara por las personas mayores en la zona, la Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador (CORDES) impulsó la creación de la Asociación Rural de la Tercera Edad (ARTE), fundada en 2005 en el municipio de Tecoluca, con ya 15 años de experiencias acumuladas. ARTE ha seguido creciendo en estos últimos años, con un incremento importante en socios y socias. Y las 7 casas de día para personas mayores actuales se han convertido en referentes para que las personas mayores puedan convivir, reflexionar, organizarse y promover sus derechos y su visibilización, y a la vez, recibir beneficios y actividades en diferentes ámbitos, como el de salud, atención social, etc.



Casas de día al 2019 y proyección 2020. Fuente: CORDES- El Salvador.



CORDES y ARTE como instancias de incidencia en materia de inclusión han colaborado en sus años de trabajo en varias líneas de acción, en función de los derechos de las personas mayores. Entre estas se destacan: impulso de casas de día en el municipio de Tecoluca, incidencia en la aprobación de la Política Nacional participativa del Adulto Mayor, incidencia en la aprobación de la Política Municipal de Desarrollo, instalación de la Mesa Municipal de las personas adultas mayores, actualización de Plan de Gestión del Riesgo y Protección Civil con enfoque inclusivo e incorporación de la temática en el nuevo Plan Estratégico de CORDES. Según datos disponibles, en la actualidad el municipio cuenta con una población adulta mayor aproximada de 4,000 personas.

Para CORDES y ARTE los resultados alcanzados en sus varios años de quehacer han permitido que las acciones en Tecoluca sea una experiencia de réplica para otros municipios del país y para la región de Centroamérica. En este caso, nos vamos a centrar en las casas de día, por ser el eje sobre el que desarrolla la organización y la actividad de las personas mayores y por ser considerado como proyecto piloto por este proyecto, por las capacitaciones desarrolladas sobre gestión inclusiva del riesgo y por las obras de accesibilidad realizadas en varias de estas casas de día.



Asamblea Comunitaria de miembros de casa de día Tecoluca, (San Vicente, 2017). Fuentes. CORDES



Miembros de casa de día en demanda de sus derechos ante el Ministerio de Salud. (El Salvador, 2017). Fuente: CORDES.



# Descripción

## ¿Qué son las casas de día?


Las casas de día son espacios adaptados a las personas adultas mayores donde se realizan diversas actividades para promover sus derechos. Entre estas actividades destacan actividades recreativas, lúdico-artísticas, de salud alternativa y las propias de su organización. Las casas se instauran principalmente con aporte de organismos internacionales, de las organizaciones locales y de la municipalidad, sostenidas con aportes mínimos de las personas miembros.



Directiva y miembros de ARTE. (El Salvador, 2019). Fuente: CORDES.

## ¿En qué consistió el proyecto de piloto de Tecoluca?

El proyecto piloto, o actividad R4A3 de este proyecto, pretendía partir de las casas de día que ya funcionan en el municipio para que pudieran ser consideradas "Centros de día resilientes y seguros para personas mayores". De ahí la importancia de implementar talleres de capacitación sobre la temática de la gestión del riesgo en general y sobre el tema de la inclusión de las personas mayores y las personas con discapacidad en este ámbito. En primer



El proyecto piloto, o actividad R4A3 de este proyecto, pretendía partir de las casas de día que ya funcionan en el municipio para que pudieran ser consideradas "Centros de día resilientes y seguros para personas mayores". De ahí la importancia de implementar talleres de capacitación sobre la temática de la gestión del riesgo en general y sobre el tema de la inclusión de las personas mayores y las personas con discapacidad en este ámbito. En primer lugar, la capacitación se llevó a cabo en una de las casas de día más consolidada, la de ARTE, ubicada en San Carlos Lempa, usando para ello la guía comunitaria creada en el proyecto.<sup>1</sup> Posteriormente se seleccionaron otras 3 casas de día ubicadas en un espacio que reúna las condiciones mínimas necesarias para que funcione como centro de acopio, asistencia de emergencias y como centro de formación. En total, se dieron dos capacitaciones de varias horas a 174 personas mayores.

*“Con las capacitaciones y con lo que he recibido en algo me ha ayudado y me siento bien y también estoy enseñándoles este camino a mis hijos y a mi familia porque también van a llegar a ser mayores”.*

Doña Teresa Saravia, Directiva de la casa de día de Tecoluca.

El proyecto también contribuyó a atender algunas necesidades de la infraestructura, fundamentalmente relacionadas con la accesibilidad de las mismas, como por ejemplo, rampas, pasamanos, baños accesibles, mejor acceso al agua y otro tipo de equipamiento.

## **Impacto y relevancia**

---

Las personas integrantes de las casas de día, desde sus estructuras organizativas en comisiones y sus liderazgos en ARTE y en el municipio de Tecoluca, cuentan entre sus principales resultados:

- Instalación de 7 casas de día en el municipio (3 en 2016, 3 en 2017 y 1 en 2018). En 2019 se está trabajando en 4 nuevas casas de día en otros municipios.
- Creación y fortalecimiento del modelo organizativo de ARTE en la gestión de las casas de día y en las acciones vinculadas a la promoción de sus derechos.

---

<sup>1</sup> Consultar la guía comunitaria de capacitación del proyecto aquí: <https://bit.ly/330IWAE>





- Constitución desde 2016 de la Mesa Municipal de las Personas Adultas Mayores, con representación de las siete casas de día.
- Equipamiento de las casas de día con materiales y equipos de atención de salud (entre otros, para la técnica de hemoterapia).
- Realización de actividades artísticas, manualidades y otras en las casas.
- Convenio de colaboración de la Alcaldía de Tecoluca para acompañamiento.
- Levantamiento y seguimiento con el apoyo de la Mesa Municipal al censo poblacional desagradado por sexo sobre adultos mayores.
- Incidencia política ante el Ministerio de Salud (MINSAL) para la implementación del modelo de atención gerontogeriátrico.
- Intercambios de experiencias para mostrar el modelo organizativo y de gestión de las casas de día en Tecoluca.

Desde la actividad del proyecto piloto y de otras actividades del proyecto (como la R2A5, referente a planes municipales y comunitarios inclusivos), con recursos limitados, se ha buscado convertir a estas casas de día que ya funcionan en el municipio, apoyadas por CORDES, en "Centros de día resilientes y seguros para personas mayores" y en apoyar la divulgación de la temática en los ámbitos local, nacional e internacional.

- Desarrollo de talleres de capacitación sobre gestión del riesgo con personas mayores de las casas de día.
- Divulgación de materiales de campaña del proyecto regional "La inclusión salva vidas".
- Realización de obras de accesibilidad en casas de día.
- Actualización del plan municipal de gestión del riesgo de Tecoluca con enfoque inclusivo.
- Participación en redes y plataformas internacionales para la promoción de los derechos de las personas mayores en el ámbito local, nacional e internacional.

*"Aquí en la casa de día somos libres para decir lo que pensamos... Nosotros tenemos una gran experiencia para sentirnos agasajados y..., sin casa de día ahí anduviéramos buscando dónde aterrizar. Ahora la gente ya tiene donde reunirse".*

Doña Carlota Mejía, Representante Directiva de casa de día de Tecoluca







## Lecciones aprendidas

---

La experiencia en Tecoluca ha significado para sus principales actores, las personas mayores, pero también para otros actores clave del municipio, un valor agregado y de gran impacto para sus vidas. A los liderazgos de CORDES y ARTE les plantea mayores compromisos para el seguimiento de los logros alcanzados. Entre las lecciones aprendidas de la experiencia están:

- Creer y comprometerse con la inclusión para lograr un cambio social y político para que las personas adultas mayores obtengan la atención, visibilización y aplicación efectiva de sus derechos humanos.
- Es importante impulsar y fortalecer los procesos formativos y educativos de las personas adultas mayores para que se empoderen de sus derechos y puedan participar de manera beligerante.
- Hay que adaptar los procesos de incidencia y de formación a los niveles de liderazgos y a los ritmos de aprendizaje.
- Ampliar el marco de las alianzas con actores políticos y sociales diversos.
- Continuidad y gestión de recursos para sostener las acciones del proyecto y las líneas estratégicas avanzadas de CORDES, ARTE y sus comisiones de trabajo.
- El balance de género es clave para incentivar e impulsar a las mujeres en espacios y toma de decisiones. Las casas de día cuentan con coordinadoras y las mujeres muestran sus capacidades.
- Acercamiento permanente a las personas adultas mayores en los niveles comunitarios rurales y urbanos para la escucha continúa de sus necesidades.
- Se requiere fomentar y mantener el modelo organizativo con encuentros e intercambios entre actores para motivar a otros municipios y regiones del país.

*“Hay que dar el todo por el todo para conquistar nuestros derechos. Y creemos que si nosotros pudimos también los otros hermanos hondureños y otros pueden hacerlo. En nuestro país todavía no hay todas las capacidades para atender bien a los adultos mayores y por eso nosotros estamos luchando para mejorar eso..., a través de la organización y a través de las casas de día”.*

Don Carlos Molina, Presidente de ARTE





## Sostenibilidad

ARTE, como asociación articulada con CORDES en sus líneas de acción, ha logrado un avance significativo en materia de derechos de las personas adultas mayores en su municipio. La propia existencia de esta asociación y su trabajo en casi 15 años plantea que es posible el sostenimiento con el liderazgo y compromiso de sus miembros organizados, dando seguimiento a las acciones estratégicas planificadas y a sus planes de incidencia. De la misma manera, el fortalecimiento de sus alianzas con otros actores nacionales del ámbito de la sociedad civil y del Estado y su participación en redes y plataformas regionales sirve para seguir impulsando los cambios. La solidaridad interna entre los pueblos, que CORDES y ARTE promueven, desde la agenda de la inclusión nacional y regional es un compromiso que hacen de su trabajo de largo plazo. Para sostener y ampliar las casas de día les implica mayor gestión financiera e iniciativas diversas y a la vez sostener la incidencia continua para lograr la aprobación de presupuesto público para la implementación de leyes, políticas y normas jurídicas aprobadas en el país sobre los derechos de las personas adultas mayores.

*“Las casas de día significan, más que un espacio físico para organizar y planificar las actividades organizativas y de incidencia, espacios de encuentro vivenciales y motivacionales para generar fuerzas de unidad, formación y compromiso personal para la defensa de los derechos de las personas adultas mayores, pues en este país como en el resto de Centroamérica estas personas han sido y siguen siendo invisibilizadas... El libro Los Descartados, con fotografías artísticas, refleja esa realidad, tan sentida, que tiene este sector”.*

Emilio Espín, Fundador de ARTE y Responsable Programa Persona Adulta Mayor CORDES

## ¿Por qué es replicable la experiencia?

Este modelo organizativo y de trabajo desde las casas de día representa una muestra de lo que se puede hacer en otros lugares con contextos similares o que incluyen pobreza y exclusión sociocultural para las personas mayores. Desde esta perspectiva, los aliados de CORDES en Honduras (Siguatepeque) y en Nicaragua (Nandaime) han replicado la experiencia e impulsaron alguna casa de día. A pesar de los desafíos de los contextos locales en los países se muestra que con voluntad política y compromiso todo es posible.





# Albergues temporales inclusivos: un reto para la región CA-4

## Antecedentes

Nicaragua forma parte de los países de Centroamérica (CA-4), con alta vulnerabilidad ante los desastres de origen natural, en especial sus dos regiones del Caribe. Las personas adultas mayores, niñez y personas con discapacidad forman parte de los sectores mayormente afectados. En el año 2016 FECONORI, como socio nacional de ASB, y junto al consorcio del proyecto DIPECHO X (OXFAM-PLAN-ASB-AMC) ejecutado en el municipio de Waspán, de la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte (RACCN) promovió uno de los proyectos pilotos de bajo costo que pretenden ser replicables para zonas similares en la región del CA4.

Nicaragua no cuenta con las condiciones idóneas de albergues para poblaciones afectadas en una emergencia y el déficit en la calidad de esos albergues es alto, principalmente en las zonas y comunidades remotas del país, donde se enfrentan estas situaciones de emergencias en condiciones precarias y en espacios de iglesias, escuelas o casas comunales sin las condiciones mínimas requeridas. De esta manera, la idea de mejorar un albergue temporal en un municipio lejano de la capital, y hacerlo más inclusivo, puede representar un modelo a seguir en la zona.

La idea del proyecto piloto de albergue temporal inclusivo, a través de la mejora de su infraestructura básica forma parte del objetivo estratégico del marco del proyecto regional, de impulsar modelos de comunidades resilientes, seguras e incluyentes que promuevan de forma efectiva y real la participación activa de toda la población y principalmente de las personas con discapacidad y adultos mayores.



## Descripción

El proyecto piloto de albergue temporal inclusivo se impulsó en un centro educativo, que constituye un potencial espacio de albergue en una situación de emergencia, el albergue temporal principal de la ciudad. El centro educativo seleccionado cuenta con aproximadamente 1200 estudiantes en tres turnos de estudios primarios y secundarios y con 20 profesoras, profesores y equipo de dirección. Está ubicado en el municipio de Waspán, Río Coco, a 632 km de la capital, Managua. El 80% de la población del municipio vive en pobreza extrema, y este cuenta con 50 escuelas públicas distribuidas a lo largo de 9,767 km<sup>2</sup> de territorio, habitado principalmente por la etnia indígena de miskitos.

La situación estructural del país y la realidad económica se evidencia en la calidad de las infraestructuras en los espacios públicos, entre estos la escuela y las casas comunales, que en zonas rurales y remotas están en mayor desventaja, pues estas no siempre prestan las condiciones básicas para que en una situación de emergencia sean utilizadas como espacios de albergues temporales. En ese contexto, FECONORI retomó el acercamiento con autoridades locales del municipio y del centro educativo, a través de una carta de entendimiento con la delegación del MINED. Tras el diagnóstico de necesidades y de cobertura poblacional se estableció este centro como un lugar estratégico para impulsar el proyecto piloto en sus cuatro acciones principales.



Servicios higiénicos accesibles en la Escuela Nacional de Waspam (antes y después). Fuente: ASB.

## ¿En qué consistió el proyecto piloto?

### 1. Rehabilitación de sanitarios accesibles

Rehabilitación de servicios higiénicos sanitarios (cuatro letrinas) para garantizar el acceso a niños, niñas y adolescentes, personas con discapacidad y de adultos mayores, mediante la construcción de rampas para sillas de ruedas y pasamanos. Incluye un baño (o letrina) accesible.

### 2. Señalización inclusiva

Ubicación de señalización inclusiva de evacuación en toda la escuela, que permite informar a niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad sobre las rutas de evacuación y sobre la ubicación de la zona segura en la escuela.

### 3. Accesibilidad universal

Construcción de andén de conectividad entre letrinas y edificio escolar y de rampa de acceso de entrada del centro con su debida señalización.

### 4. Formación en gestión inclusiva del riesgo de desastres

Se desarrolló un taller de formación sobre inclusión de personas con discapacidad y adultas mayores en situaciones de desastres, destinada principalmente a maestros/as y directores/as que fungen como administradores/as de albergues durante emergencias o desastres.



Obras de accesibilidad y señalización del proyecto piloto de Waspam. Fuente: ASB



## ¿Cómo se llevó a cabo la experiencia?

---

**Se desarrolló desde el marco de colaboración con la instancia pública y en los siguientes pasos:**


- Coordinaciones conjuntas y planificadas con bajo costo, vista como una iniciativa de proyecto piloto y de modelo para la región, otros municipios y comunidades.
- Compartir responsabilidades y tareas específicas sobre el proceso de selección y contratación de especialistas (accesibilidad y construcción de obras horizontales).
- Reconstrucción y restablecimientos de condiciones mínimas sanitarias en 4 baños con enfoque inclusivo, rampas y señalización inclusiva de rutas de evacuación con normas oficiales (NTOM 12011-13).
- Supervisión técnica para promover la conectividad y el acceso universal en los diferentes espacios de la escuela.
- Capacitación de equipo dirección de la escuela y maestros y maestras en administración de albergues inclusivos.
- Administrar el uso eficiente de los recursos en ejecución de obras de accesibilidad y su mantenimiento en el tiempo.

## Impacto y relevancia

---

La iniciativa del proyecto piloto tuvo impacto positivo en el sector de influencia y fue relevante dadas las diversas necesidades existentes en la zona y en la comunidad educativa, ya que no se contaba con letrinas en condiciones mínimas y adecuadas ni de las demás obras de accesibilidad y de inclusión realizadas. Ahora se cuenta con una infraestructura que tiene utilidad práctica en la vida diaria. Y el proyecto piloto, como tal, es visto como un modelo para otros centros educativos que visitan y conocen de la experiencia. En ese sentido, en otras escuelas del municipio se han hecho por el MINED obras inclusivas, como baños accesibles derivados de esta experiencia.





*“El proyecto puede ser pequeño en costo pero es muy valioso para nosotros porque nos ayudó mucho, sobre todo para los niños, con el acceso a las letrinas que muchos no tienen hasta en sus casas, y las rampas que ni las conocíamos, ya que eran necesarios, pero tenemos todos la responsabilidad para mantenerlo y cuidarlo”.*

Profesora Patricia Down, Waspam

## **Sostenibilidad**

---

La sostenibilidad ahora está representando un reto, a pesar de la sensibilización de la comunidad educativa para el mantenimiento, manejo y cuidado de los espacios inclusivos. Por ello, se requiere el compromiso institucional permanente de la instancia pública implicada en las obras y la participación activa de las organizaciones comunitarias para apoyar en el mantenimiento y sostenibilidad de las obras realizadas.

En este sentido, existe la voluntad de la comunidad educativa, las familias y los/as líderes comunitarios, interesados en preservar las condiciones de los espacios accesibles. Pero tienen el reto de seguir fortaleciendo su incidencia en las instancias públicas locales del municipio para que la asignación de recursos sea parte de sus prioridades.

Los procesos formativos dirigidos al profesorado y al equipo de dirección de la escuela sobre el manejo y cuidado de los espacios, los conocimientos básicos sobre gestión inclusiva del riesgo, que también se han impartido por el SINAPRED en coordinación con MINED, son actividades que deben seguirse realizando para que estas tengan el impacto deseado en tiempos normales o de emergencias. Los intercambios sobre la experiencia permiten ampliar los apoyos entre actores y unir esfuerzos comunes para la sostenibilidad.





## Lecciones aprendidas

---

- Es necesario retomar esfuerzos y coordinaciones previas (si las hay) en diferentes niveles para llegar a establecer un marco de trabajo más rápido.
- Coordinar con las instancias públicas involucradas y organizaciones locales que ya tienen trabajos en la comunidad o localidad para retomar avances.
- Tomar en cuenta los liderazgos directos y los grupos organizativos comunitarios.
- Establecer acuerdo de cooperación o carta de entendimiento con institución del área educativa, según sea el caso, o gobierno local, en cuatro niveles principalmente: obras-infraestructura, formación, seguimiento y sostenibilidad.
- Definir plan de trabajo, responsabilidades y recursos para asignar.
- Definir los puntos de mejora para la accesibilidad en los espacios claves.
- Establecer inversiones en señalización e infraestructura.
- Visitas de seguimiento del avance y calidad de obras por parte de especialistas en accesibilidad.
- Es clave el proceso de formación sobre inclusión de personas con discapacidad y adultas mayores en albergues temporales y las coordinaciones con las instancias públicas.


## ¿Por qué es replicable?

---

Este proyecto piloto es altamente replicable no sólo para el sector educativo sino también para otros actores que pueden estar vinculados a una emergencia en la zona, y para aquellos que cuenten con espacios públicos que se adapten y que puedan ser usados como albergues temporales. En las réplicas es importante no solo hacer énfasis en las obras, sino en la formación del personal a cargo de los albergues inclusivos y en el proceso mismo de apropiación de parte de personas usuarias de las mismas, dado que el bienestar de las personas depende en muchas ocasiones de una adecuada atención por parte de las personas responsables. A la vez, este tipo de obras en zonas y comunidades que no conocen sobre normas y obras de accesibilidad se vuelve novedoso e innovador para transmitir mensajes de sensibilización sobre la inclusión. Aun cuando el conocimiento sobre las normas de accesibilidad y sobre la adecuada atención a personas con discapacidad y personas mayores sigue siendo un reto también para las zonas urbanas.







# 3 Un sistema de alerta y evacuación inclusivas (USAC-Guatemala)

## Antecedentes

En el marco de este proyecto regional se pensó originalmente en la realización de dos proyectos pilotos, uno de los cuales debía llevarse a cabo en una universidad centroamericana. Finalmente fue seleccionada para esto la Universidad de San Carlos, la más grande de las universidades de Centroamérica.

La selección tuvo que ver con que la realización de este proyecto piloto en Guatemala contaría con el apoyo y supervisión de la Asociación Nacional de Ciegos de Guatemala y de CONADI, institución pública que vela por la inclusión de las personas con discapacidad en el país. Además, tendría el impulso y apoyo de otras dos instituciones clave de esta universidad, en concreto: la Asociación de Estudiantes con Discapacidad de la Universidad de San Carlos (ASEDIS-USAC) y el Centro de Estudios de Desarrollo Seguro y Desastres (CEDESUD) de la universidad. Después del acercamiento a la universidad con este proyecto piloto en 2018, en 2019 pudo llevarse a cabo otro proyecto piloto con la universidad de San Carlos.

Este último consistió en el diseño de un curso o diplomado universitario sobre inclusión de personas con discapacidad y personas mayores en la gestión del riesgo, que pueda ser usado por esta universidad u otras centroamericanas como cursos de pregrado o postgrado sobre la temática. Pero en este caso nos centraremos en la primera experiencia desarrollada en esta universidad, enfocada en promover la alerta y evacuación inclusivas en universidades, otras instituciones educativas o edificios de asistencia de masas.





## Antecedentes

### ¿En qué consistió este proyecto piloto?

- Diseño de planos con sus sistemas de alerta inclusiva en 6 edificios o facultades de la universidad (Edificio de Rectoría, Biblioteca Central, Bienestar Estudiantil y edificios de Psicología, Ciencias de la Comunicación y Ciencias Políticas).
- Compra de material eléctrico, sirenas, balizas (para discapacidad auditiva), señalización táctil de piso (para discapacidad visual), etc.
- Seguimiento y evaluación de las obras.

### ¿Cómo se llevó a cabo la experiencia?

Desde el principio, la experiencia se realizó con la participación de actores variados (CONADI, ANCG, ASEDIS-USAC y CEDESUD), que aportaron cada quien desde su experiencia y sus conocimientos para poder tener los mejores acercamientos al tema desde el ámbito de la discapacidad y de la gestión del riesgo. La coordinación técnica y logística entre estos aliados implicados en el proyecto fue fundamental para cada una de las etapas de su puesta en práctica.



De ahí que, junto a representantes de la rectoría y de facultades, se fue dando la aprobación conjunta de las acciones y el seguimiento conjunto. El involucramiento de diversos actores clave, entre ellos los universitarios, fue clave para asegurar la calidad de la acción.





## Impacto y relevancia

---

El proyecto se valora pertinente por el impacto del mismo en diferentes actores, a pesar del bajo presupuesto del mismo. Hay que destacar también la implicación de la universidad en el proyecto, que ha aportado parte del costo del proyecto piloto, la que correspondió a la mano de obra. Los fondos del proyecto regional (gestionados por ANCG) solo se dedicaron a la compra de materiales.

Se optó por una ubicación estratégica de los sistemas de alerta inclusiva en edificios emblemáticos de la universidad, los más usados por estudiantes con discapacidad pero también por una gran cantidad de alumnado. El sistema de alerta inclusivo tiene una característica particular de respaldo energético (para que funcione aun sin electricidad), en caso de eventos extremos como los sismos. El cambio de infraestructura es muy limitado pero puede generar cambios sustanciales. Aunque preferencialmente se ha privilegiado una inversión para personas con discapacidad visual y auditiva, la mayor atención a este tema también repercutirá en una mejor preparación y atención de las personas de otras discapacidades (física, intelectual, etc.) al respecto.

Debe recalarse que, para avanzar en los compromisos asumidos, se dieron 17 reuniones de coordinaciones en torno a las obras de accesibilidad. Este proceso y las mismas obras han motivado que los/as estudiantes con discapacidad estén cada vez más empoderados respecto a su visibilización y a sus demandas de inclusión. La asociación de estudiantes con discapacidad tiene ahora mayor conciencia de su incidencia y de su trabajo organizativo en los diferentes espacios. La implicación del estudiantado con discapacidad también ha conllevado un mayor reconocimiento y valoración de su situación por parte de la universidad.





En relación al diplomado universitario, esta es otra muestra de que el tema de la gestión inclusiva del riesgo empieza a ser algo importante para la universidad. Este curso, que todavía no cuenta con un pilotaje, aunque sí se ha retroalimentado entre actores claves de la universidad como miembros de ASEDIS, está pendiente de la validación académica de la universidad.



Reunión preparatoria para definición del proyecto piloto. Participaron aquí: CEDESYS, ASEDIS-USAC, ANCG, CONADI y otros representantes de la universidad. Fuente: ASB.

## Sostenibilidad

El compromiso de la universidad y del CEDESYS para promover la gestión inclusiva del riesgo es ya un gran avance para muchos actores implicados. Lo importante es considerar que el tema tiene muchas aristas y que hay todavía mucho por hacer: obras de accesibilidad en la universidad, simulacros en áreas donde se ubican las alertas inclusivas u otras, investigaciones, cursos relacionados con la temática, etc.

Con estos proyectos pilotos impulsados por el proyecto regional, la universidad de San Carlos puede convertirse en un aliado estratégico de CONRED y CONADI para promover la gestión inclusiva del riesgo.





## Lecciones aprendidas

- La experiencia cumple lo previsto en un proyecto piloto: aun siendo pocos recursos los empleados, dan ideas para el cambio y son un buen punto de partida para mayores impactos.
- Se valora que el trabajo sobre gestión inclusiva del riesgo no será algo temporal, sino que puede convertirse en una política de actuación de la universidad. Diferentes actores reconocen la labor de esta universidad sobre gestión del riesgo y sobre discapacidad.
- La participación de personas con discapacidad y sus asociaciones se hace imprescindible en proyectos que fomenten la inclusión.
- Para avanzar en la gestión inclusiva del riesgo, se necesita la participación y colaboración entre actores de discapacidad y de gestión del riesgo. Parece una obviedad, pero así ha sido en este caso, remarcando la importancia de las sinergias entre actores diversos.
- No importa que haya habido retrasos en los procesos de instalación, por gestión interna de las facultades relacionada con la disponibilidad de personal, si esa implicación ha promovido la concientización sobre la temática.

## ¿Por qué es replicable?

- Es de bajo costo y promueve la atención a todas las discapacidades (física, visual, auditiva, etc.) en la evacuación.
- No existía algo así, pero esta experiencia es ya un referente para otros actores y para otros espacios relevantes para posicionar el tema de la inclusión de la discapacidad también cuando hablamos de alertas y evacuaciones.
- Se ha detectado interés y motivación de otras unidades académicas y de otros espacios estratégicos de la universidad para réplicas.
- Romper barreras de comunicación y generar puentes para la accesibilidad contribuye también a la gestión inclusiva del riesgo.





# 4 Planificación municipal de gestión integral del riesgo de desastres con enfoque inclusivo: un aporte a la gestión local

## Antecedentes

Con el objetivo de fortalecer la respuesta municipal y local ante las emergencias y desastres, en el año 2014, la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO), con el apoyo de USAID (Proyecto ProParque), realizó una serie de reuniones y eventos para organizar y reestructurar el Comité de Emergencia Municipal (CODEM) y los Comités de Emergencia Locales (CODEL) del municipio de Siguatepeque. Estos comités de emergencia se organizaron de acuerdo con la Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINAGER) y contaron con sus planes de emergencias respectivos.

Esta experiencia fue retomada en el 2016 por el proyecto regional “Protección y seguridad: Inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión de desastres en Centroamérica”, con aportes de la Red de Comercialización Comunitaria y Alternativa (Red COMAL), Cruz Roja Hondureña y la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO), logrando incorporar el enfoque de inclusión en el plan municipal de emergencia. Posteriormente se dio inicio a un proceso participativo de consulta con actores clave miembros del Comité de Emergencia Municipal (CODEM) del municipio de Siguatepeque para elaborar la Política Municipal de Gestión Integral del Riesgo de Desastres con Enfoque Inclusivo.





## Descripción

La experiencia de Siguatepeque en la actualización del **Plan de Prevención y Respuesta a Emergencias** y elaboración de su **Política Municipal de Gestión Integral del Riesgo de Desastres con Enfoque Inclusivo** representa un significativo avance en el proceso de planificación estratégica para abordar de manera integral la gestión local del riesgo.

Ambos instrumentos aportan en la promoción de una mayor conciencia para prevenir el riesgo, reducirlo o controlarlo, para prepararse y manejar las situaciones de desastres, asegurando el bienestar y calidad de vida de toda la población.

*“En el proceso operativo y metodológico para la actualización del plan y formulación de la política participaron personas con discapacidad y adultos mayores”.*

Donaldo Zúñiga, Red COMAL

## ¿En qué consisten estos instrumentos de planificación y gestión municipal?

El **Plan de Prevención y Respuesta a Emergencias con enfoque de inclusión de personas mayores y personas con discapacidad y de adaptación al cambio climático** fue reconocido oficialmente en noviembre de 2018 por el Comité de Emergencia Municipal (CODEM) de Siguatepeque como la principal herramienta para coordinar las acciones de preparación y respuesta en situaciones de emergencia o desastres. Ha sido diseñado con base en los estándares y lineamientos que marca la Ley y Reglamento del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINAGER) de la República de Honduras y considera las convenciones internacionales de las cuales el Estado hondureño es signatario.



## Presenta las siguientes características:

- Describe el marco institucional para la gestión integral del riesgo.
- Identifica los componentes bióticos, abióticos y medios socioeconómicos del municipio.
- Orienta la planificación para la respuesta, organización municipal y comunitaria.
- Define estrategias de acción para la adaptación al cambio climático.
- Aporta una serie de herramientas e instrumentos para facilitar el desarrollo de las acciones de prevención, mitigación y respuesta en caso de emergencia.
- Se conecta de forma directa con los planes de contingencia, tales como: Plan Verano Seguro, Plan Navidad Segura, entre otros.

A través de este plan se pretende fortalecer las capacidades municipales que permitan mejorar la gestión de los riesgos y reducción de las vulnerabilidades con el propósito de proteger la vida de las personas, los bienes materiales y el ambiente de los efectos adversos de desastres provocados por fenómenos naturales y antrópicos. Con él se definen estrategias de planificación, organización, coordinación y ejecución de actividades para enfrentar eficaz y eficientemente situaciones de emergencia.



También escuelas de Siguatepeque se preparan para tener planes inclusivos de gestión del riesgo. Fuente: Red COMAL





## La Política Municipal de Gestión Integral del Riesgo de Desastres con Enfoque Inclusivo

se fundamenta en los estándares y lineamientos que se definen en la Ley y Reglamento del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo (SINAGER) de la República de Honduras y la Política Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Honduras. Considera la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) armonizada con el Marco de Sendai y las convenciones internacionales, de las cuales el Estado hondureño es signatario.

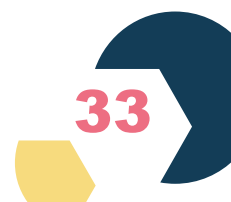
El propósito de la política es contribuir a la adopción e implementación de los procesos de la gestión integral del riesgo en el municipio, para optimizar la prevención, atención y recuperación de desastres y emergencias asociadas con fenómenos de origen natural, socio-natural, tecnológico y humano no intencional; facilitando y fortaleciendo las consideraciones de riesgo dentro del proceso de desarrollo.

### Líneas estratégicas de la política

1. Investigación científica y gestión integral de riesgos.
2. Socialización de la cultura de gestión de riesgos.
3. Fortalecimiento institucional.
4. Promoción de la participación ciudadana.
5. Gestión de emergencias.

## ¿Cuáles son sus características?

- Se relaciona estrechamente con el ordenamiento territorial asumiendo la prevención como un componente importante en la planificación territorial, estratégica, operativa y física del municipio.
- Se ampara en los principios generales de la gestión de riesgos y el marco jurídico, principios y normas específicas para este fin.
- Propone las acciones necesarias para la reducción del riesgo, incluyendo como prioridad la asignación de recursos para la ejecución de programas de prevención, mitigación de riesgos y atención a emergencia.





- Es aplicable a todo el territorio municipal (zonas urbanas y rurales), todos los conglomerados poblacionales y todos los grupos etarios (de diferentes edades), manteniendo la inclusión como norma, especialmente de los sectores vulnerables como son las Personas con Discapacidad y Adultos Mayores.

Su objetivo final es incorporar el enfoque estratégico de la gestión integral del riesgo en el modelo de desarrollo local de Siguatepeque, a fin de dar sostenibilidad a los procesos sociales, las obras de infraestructura, la accesibilidad universal, el ordenamiento del territorio, el manejo y conservación de los recursos naturales y la actividad productiva.

## **Impacto y relevancia**

---

### **Sobre la gestión pública local:**

Como parte de la implementación de la Política Municipal de Gestión Integral del Riesgo de Desastres con Enfoque Inclusivo, se logró incidir en la Corporación Municipal de Siguatepeque para la puesta en vigencia de una ordenanza municipal que ayude a fortalecer el proceso de ordenamiento territorial y la implementación de algunas obras de prevención y mitigación, para que se definan zonas seguras y zonas de prohibición para asentamientos humanos, en el nivel urbano y municipal.

Se ha creado la **Unidad de Gestión Integral de Riesgos a Desastres (UMGIRD)** del municipio de Siguatepeque, la misma que será una dependencia administrativa de carácter técnica y municipal. Sus atribuciones y competencias son las establecidas expresamente en la ordenanza y otras que, sin contraponerse a la naturaleza de esta instancia, le otorguen nuevas responsabilidades. Con la creación de la UMGIRD se podrá dar seguimiento a varios instrumentos y acciones de avanzada tales como:

- Plan Municipal de Gestión de Riesgos y Plan de Zonificación Municipal.
- Plan Municipal de Prevención y Respuesta a Emergencias con Enfoque de Inclusión y Adaptación al Cambio Climático.





Con esta experiencia también se ha obtenido el compromiso de la municipalidad para designar un **presupuesto de funcionalidad de la UMGIRD**, enfocado a investigación científica y gestión integral de riesgos, socialización de la cultura de gestión de riesgo, fortalecimiento institucional, promoción de la participación ciudadana, gestión de emergencias y gestión de proyectos.



Red COMAL en talleres de formación sobre RRD con actores claves en Honduras  
Fuente: Red COMAL.

### **Fortalecimiento de capacidades:**

Con el trabajo de incidencia del proyecto lograron aportes importantes para la reivindicación de derechos de las personas con discapacidad y adultos mayores, entre estos se destacan: (i) gestión para la construcción de la Casa del Adulto Mayor; (ii) firma de un acuerdo municipal para que el Adulto Mayor tenga derecho a ejercer trámites de dominio pleno de su propiedad con beneficios de descuento para legalización de propiedades (iii) firma de convenio con la Mesa Nacional de Incidencia en la Gestión del Riesgo (MNIGR) con el objetivo de generar capacidades y habilidades en organizaciones de sociedad civil para promover la gestión inclusiva del riesgo ante desastres.





## Sostenibilidad

La implementación de la política, la aplicación de la ordenanza municipal, el funcionamiento adecuado de la Casa del Adulto Mayor y el seguimiento a los mecanismos de actuación definidos en el plan de contingencias dependen en gran medida del nivel de organización del CODEM y del efectivo funcionamiento de la UMGIR. Varias actividades planificadas pueden ser realizadas por otros actores o entidades presentes en el municipio, pero dependerá de la capacidad de gestión de dichas entidades municipales.

*“Aquí en Siguatepeque se hizo la solicitud a la Corporación Municipal para la construcción de la Casa del Adulto Mayor. Este proyecto nos gustó porque las personas ahí son bien atendidas. Ahora nosotros tenemos en compromisos de que estos esfuerzos no caigan por el bienestar de los adultos mayores”.*

Esperanza Rodríguez, Presidenta del Adulto Mayor de El Porvenir

Por su parte, la Red COMAL muestra compromiso para continuar gestionando el trabajo colaborativo con otros actores e instancias a fin de apoyar al municipio en acciones que permitan implementar la política, tales como: actualizar el censo municipal de personas con discapacidad y adultos mayores, elaborar el protocolo de atención y emergencias, formular planes de seguridad escolar y continuar la incidencia política para la construcción de comunidades más resilientes.


## ¿Puede ser una experiencia replicable?

Las buenas prácticas del proyecto brindaron el aprendizaje para empezar a trabajar en otras regiones. Las primeras réplicas se están logrando en zonas aledañas, como es el caso del municipio de Taulabé donde se han organizado las comunidades con el apoyo de la Cruz Roja, la sociedad civil y la corporación municipal.

Los siguientes elementos pueden ser relevantes para la réplica en otros municipios:

- Garantizar la presencia de personas sensibilizadas sobre el tema de gestión del riesgo e inclusión dentro de las corporaciones municipales es fundamental la aprobación de políticas municipales.



- 
- La coordinación interinstitucional debe ser promovida siempre desde una lógica organizativa que coloque la vida de las personas como eje central.
  - Es necesario lograr sinergias entre instancias COEN, Comité Municipal, Comité de Seguridad y actores de sociedad civil para capitalizar las acciones, coordinar el trabajo futuro y optimizar recursos.

Un importante elemento a tomar en cuenta para implementar procesos similares en otros contextos es procurar la articulación entre la institucionalidad del municipio, la empresa privada y la sociedad civil organizada, en búsqueda de objetivos comunes, considerando siempre la rendición de cuentas y los métodos transparentes de trabajo.

*“Esperamos que estas experiencias sirvan como vitrina para que otros municipios y otros países puedan ver sus vulnerabilidades y retomem este tipo de experiencias para seguir actualizando los instrumentos de política desde un enfoque inclusivo”.*

Ernesto Aquiles Flores, voluntario de Cruz Roja



# Grupo 2

## Experiencias del ámbito nacional

### Experiencias:

5. La Mesa Nacional de Incidencia para la Gestión del Riesgo de Honduras apuesta también por la inclusión (Honduras)
6. Guías oficiales para la gestión inclusiva del riesgo: un proceso de aprendizaje e institucionalización (Nicaragua)
7. CONADI: una institución rectora en materia de discapacidad comprometida con la gestión inclusiva del riesgo (Guatemala)
8. Incidencia de la Coalición Nacional por la Dignidad de las Personas Mayores para aprobar la convención de la OEA y su aporte solidario para réplica en Centroamérica



# 5 La Mesa Nacional de Incidencia para la Gestión del Riesgo de Honduras apuesta también por la inclusión

## Antecedentes

La Red de Comercialización Comunitaria y Alternativa (Red COMAL) ha realizado durante varios años acciones y proyectos dirigidos a defender los derechos humanos relacionados con el acceso a medios de vida sostenibles con el medio ambiente, y sin perder la vista la gestión del riesgo. El proyecto regional de inclusión de personas con discapacidad y adultas mayores en la gestión del riesgo de desastres dio la oportunidad a Red COMAL de ampliar sus alianzas, de la mano de CORDES (El Salvador), y de ejecutar algunas acciones con el sector de personas mayores. Antes de ese periodo, la Red COMAL no había incursionado en el tema de la inclusión de personas mayores entre sus líneas de trabajo. Sin embargo, con anterioridad al inicio del proyecto la Red Latinoamericana de Comercialización Comunitaria (RELACC), de la que forma parte tanto CORDES como Red COMAL, aprobó una línea estratégica para trabajar en favor de los derechos de las personas mayores. En ese marco, la Red COMAL se enfocó, con la alianza de su socio directo CORDES, en la inclusión del sector de adultos mayores en la gestión del riesgo tanto a nivel nacional como en el municipio de Siguatepeque, lugar donde la Red COMAL tiene su sede de trabajo y su radio principal de acción e incidencia.

El contexto local y la crisis política nacional que desde el 2009 afecta a Honduras provocaron que tanto Red COMAL como otras muchas organizaciones de sociedad civil tuvieran problemas para establecer vínculos significativos con el Gobierno e instituciones del Estado. Sin embargo, en lo que respecta a este proyecto de gestión inclusiva del riesgo se lograron superar las limitaciones, se establecieron acuerdos y alianzas para el desarrollo de acciones con regidores locales y algunos actores políticos y sociales locales y nacionales. La inclusión de los adultos mayores, como un tema de interés común para la diversidad de actores, permitió promover





diversas acciones, superando los roces ideológicos que afloran y que a veces se activan por prejuicios en contextos políticos adversos. En ese marco establecer alianzas significó un desafío superado.

## Descripción

Aquí nos enfocaremos a describir el proceso que la Red COMAL impulsó para ampliar su marco de actuación local hacia lo nacional, hacia las 8 regiones de Honduras, a partir de un convenio con la Mesa Nacional de Incidencia en la Gestión del Riesgo (MNIGR).



Miembros de la Red COMAL, FENOPDIH y otros actores de Honduras se hacen presente en el taller regional del proyecto (San Salvador, 2018).  
Fuente: Red COMAL

La Mesa Nacional es un espacio donde convergen ocho mesas regionales constituidas por organizaciones públicas y privadas vinculadas a la gestión del riesgo, además de Comités de Emergencia Local (CODEL) y Comisiones de Emergencia Municipal (CODEM). Además de atender en la respuesta a emergencias y desastres da asesoría a gobiernos locales para orientar los procesos de desarrollo con un enfoque integral del riesgo. Este espacio de sociedad civil, además, se inserta en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo (SINAGER), órgano público de la gestión del riesgo en Honduras. La Red COMAL impulsó este convenio como parte de la incidencia que se pretendió desplegar con diferentes actores de gestión del riesgo en los 4 países del CA-4.

### ¿En qué consistió el convenio con la Mesa Nacional de Incidencia?

El proceso relacionado con el convenio con la MNIRG<sup>2</sup> consistió en desarrollar acciones de incidencia vinculadas a la gestión inclusiva del riesgo ante desastres, con líneas estratégicas y

---

<sup>2</sup> Noticia en la web de la MNIGR sobre la firma del convenio: <https://bit.ly/2Zu8Zgz>





marcos de actuación común entre sus actores firmantes a medio y largo plazo. Este convenio fue firmado a finales de 2018 y se operacionalizó a través de la Asociación Nacional de Organismos No Gubernamentales (ASONOG), como implementador de actividades técnicas y logísticas de la MNIRG. El convenio se plantea el objetivo de generar capacidades y habilidades en organizaciones de sociedad civil para promover abogacía e incidencia eficaz ante las instancias del Estado y sus instituciones para la inclusión de personas mayores y con discapacidad en la gestión del riesgo ante desastres en las 8 regiones y en varios de sus municipios. Las actividades principales señaladas en el convenio en el marco del proyecto fueron: actividades de capacitación a líderes y actores locales comunitarios, espacios de intercambios para la incidencia en materia de inclusión, alianzas para la incidencia con materiales de la campaña “La inclusión salva vidas” e intercambios de documentos y metodologías.

## Impacto y relevancia



Convenio firmado entre Red COMAL y la Mesa Nacional de Incidencia para la Gestión del Riesgo (MNIGR) de Honduras. Fuente: Red COMAL.

Entre los avances y resultados logrados de COMAL con la (MNIGR) y con ASONOG como coordinador de dicha mesa, están:

- Visibilización de las personas mayores y con discapacidad en asambleas y reuniones de la MNIGR.
- Intercambios técnicos entre ambas partes.
- Incorporación del enfoque inclusivo en el plan estratégico y en los planes operativos de la

### Mesa Nacional.

- Concientización de diversos actores en el país sobre la importancia de la desagregación de datos por sexo, edad y discapacidad, como orienta el marco de Sendai, con posibles aplicaciones prácticas (bases de datos relacionadas con la gestión del riesgo, diagnósticos EDAN tras desastres, etc.).
- Compromiso de promover y garantizar de forma conjunta la sostenibilidad de las acciones compartidas en el marco del proyecto y de las líneas estratégicas comunes.
- Generada la inquietud para gestionar recursos sobre gestión inclusiva del riesgo con diferentes organismos e instancias para consolidar y ampliar el marco de acción del convenio.
- Se han dado los primeros pasos para que FENOPDIH, Federación Nacional de Organismos de Personas con Discapacidad de Honduras (socio también del proyecto) pueda incorporarse a la Mesa Nacional y participar así también con su voz autorizada en el sistema nacional del SINAGER.



Comité Coordinador de la Mesa Nacional de Incidencia en la Gestión de Riesgo, Honduras. Fuente:web MNIGR.



## Otras acciones del proyecto con actores de gestión del riesgo

A nivel general del proyecto, también se trabajó de la mano de otros actores de gestión del riesgo. Esta relación de trabajo ha favorecido que más actores clave puedan avanzar en la comprensión de aspectos clave de cómo se puede trabajar la inclusión de estos colectivos en proyectos e iniciativas de gestión del riesgo:

- CORDES forma parte de la Mesa Permanente para la Gestión del Riesgo en El Salvador y organizó también eventos conjuntos para promover la inclusión.
- En Guatemala y Nicaragua también se tuvieron contactos con las mesas nacionales y la Concertación Regional (red compuesta por las mesas nacionales), que también apoyó acciones de la campaña “La inclusión salva vidas”.
- ASB Alemania, FECONORI (Nicaragua), ANCG y Ajquen (Guatemala) colaboraron con actividades enfocadas en la inclusión de personas mayores y con discapacidad en proyectos DIPECHO (proyectos de preparación ante desastres de la Unión Europea).
- Varias ONG internacionales (Oxfam, Plan, COOPI, GVC, Trocaire, Acción contra el Hambre) han estado en contacto con la temática por medio de la participación de ASB y sus socios en proyectos ECHO (de preparación ante desastres y de seguridad alimentaria).
- Los eventos para la celebración del día de la RRD (13 de octubre), actividad R1A4 del proyecto, sirvieron para concientizar a más actores del riesgo sobre la importancia de la inclusión.

## Sostenibilidad

La experiencia narrada aquí no estaba pensada como una actividad presupuestada de este proyecto, por lo que también la inversión dedicada a ella fue escasa. Eso implica limitaciones en la sostenibilidad y en la posibilidad de mantener viva esta iniciativa, a no ser que la voluntad de las partes firmantes sea fuerte y se consigan recursos, por ejemplo, para promover y desarrollar





programas conjuntos de socialización o procesos de formación en materia de gestión inclusiva del riesgo, tal como señala el convenio. Sostener las acciones alcanzadas y lograr mayores compromisos en la temática se plantea, por tanto, como un reto una vez terminado el proyecto. Sin embargo, sí se puede afirmar que las acciones y eventos promovidos en el marco de este convenio han sido la chispa para que más actores de gestión del riesgo en Honduras sientan la importancia y necesidad de promover la inclusión de personas mayores y con discapacidad en la preparación y respuesta ante desastres. Son avances hacia la gestión inclusiva del riesgo, que alumbran y despejan el camino para que ambas partes y otros actores sigan actuando en materia de derechos e inclusión.

## **Lecciones aprendidas**

Entre las lecciones aprendidas están:

- Los acuerdos y compromisos logrados desde la incidencia municipal y nacional, como la figura del convenio de colaboración con la MNGIR, pueden ser útiles para ampliar el marco de trabajo en diferentes niveles.
- No basta solo con firmar convenios para decir que la incidencia fue exitosa. Es clave la voluntad política y el compromiso sostenido en la temática para aplicarlos con logros tangibles.
- Los convenios de este tipo tienen que ser realistas, por un lado, para saber qué se puede hacer conjuntamente con los recursos financieros y humanos disponibles, pero también deben aspirar a ser ambiciosos y a poner la gestión inclusiva del riesgo en la agenda pública nacional con fuerza y compromiso.
- Con alianzas y sinergias desde la sociedad civil es más fácil incidir en instituciones públicas (COPECO y otras instituciones del SINAGER) para conseguir avances en marcos legales y políticas de gestión del riesgo.



- La elaboración y actualización de planes de gestión del riesgo, a todos los niveles (comunitarios, municipales, nacionales), son una ocasión inmejorable para poner en práctica el convenio y fomentar la participación e inclusión de personas mayores y con discapacidad.

## **¿Puede ser una experiencia replicable?**

El proyecto se planteó para crear conciencia sobre la temática con diversos materiales de comunicación, de divulgación y de capacitación, que dejaran establecidas las bases para que más actores de discapacidad, de adultos mayores y de gestión del riesgo la incorporaran a su trabajo. Por tanto, convenios como el logrado por Red COMAL con la MNIGR en Honduras son hitos importantes para replicar, tanto por la voluntad implícita en los mismos como por el camino futuro señalado en ellos. Este tipo de acercamientos con actores clave de gestión del riesgo de la sociedad civil también han sido promovidos en otros países del proyecto y se consideran importantes para que el enfoque inclusivo se incorpore en los procesos futuros de gestión del riesgo en Centroamérica.



# 6 Guías oficiales para la gestión inclusiva del riesgo: un proceso de aprendizaje e institucionalización

## Antecedentes

A partir del año 2017, el Gabinete del Poder Ciudadano de las Personas con Discapacidad, del cual la Federación Nicaragüense de Asociaciones de Personas con Discapacidad (FECONORI) es miembro, el Programa “Todos con Voz”, coordinado por el Ministerio de Salud (MINSa), y la Co-Dirección del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (CD-SINAPRED) se integraron en un proceso de trabajo continuo para abordar el enfoque de inclusión en las acciones de preparación para la respuesta a nivel nacional y local.

Por iniciativa de la CD-SINAPRED se promovió la elaboración de la “Guía para la participación de las personas con discapacidad en los planes de respuesta, comunitario y municipal”. Durante el proceso de construcción los miembros del Gabinete del Poder Ciudadano de las Personas con Discapacidad brindaron sus aportes y validación al contenido de la guía.

Los Comités Municipales para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (COMUPRED) de todo el país fueron capacitados con esta guía. Durante ese período surge la necesidad de actualizar otras herramientas de preparación para la respuesta. Es así que en 2019 nace la nueva “Guía para elaborar el plan de respuesta familiar incluyente”, que fue actualizada y divulgada con la participación de los miembros del Gabinete.



En este transcurso el proyecto regional “Inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión de desastres en Centroamérica (2016-2019)”, apoyó en la consulta, coordinación y divulgación de las dos guías oficiales mencionadas: (i) Guía para la participación de las personas con discapacidad en los planes de respuesta familiar, comunitario y municipal; (ii) Guía para elaborar el plan de respuesta familiar incluyente



## Descripción

La elaboración de las guías para la participación de las personas con discapacidad en los planes de respuesta familiar, comunitario y municipal aportan al cumplimiento del segundo lineamiento de la Política Nacional de Gestión Integral de Reducción del Riesgo a Desastres (PNGIRRD), que promueve el fortalecimiento de la capacidad de respuesta comunitaria ante los desastres a partir de la ejecución de acciones que contribuyan a la organización, preparación y desarrollo de capacidades comunitarias ante emergencias o desastres, así como su articulación en los territorios con las instituciones y los gobiernos locales a fin de asegurar respuesta y atención oportuna a las familias durante las emergencias.

### ¿Qué son las guías oficiales para la gestión inclusiva del riesgo?

**La guía para la participación de las personas con discapacidad en los planes de respuesta familiar, comunitaria y municipal:** es una herramienta metodológica que tiene la finalidad de orientar la participación de las personas con discapacidad en las actividades de prevención, mitigación y atención de desastres desde su comunidad, barrio y municipio.

Participación plena e inclusiva

La inclusión en la Gestión Integral del Riesgo de Desastres

Significa crear las condiciones para garantizar el acceso y la participación efectiva de las personas con discapacidad desde su propio empoderamiento, así como el desarrollo de capacidades de familiares, vecinos y autoridades ante situaciones de riesgo y desastre.



Tiene como objetivos:

1. Concientizar a la población en general de la importancia de la inclusión de las personas con discapacidad en los procesos de gestión de riesgo.
2. Promover la participación de las personas con discapacidad y sus familiares, con el enfoque inclusivo en los temas de prevención, mitigación y atención de desastres.
3. Incluir a las personas con discapacidad en los planes de respuesta municipales.
4. Incorporar a las personas con discapacidad en los comités de prevención, mitigación y atención de desastres.

### **La guía para elaborar plan de respuesta familiar incluyente:**

Es un instrumento que integra una serie de actividades que los miembros de una familia deben realizar antes, durante y después de una emergencia o desastre a fin de proteger la vida y los bienes materiales. Con esta guía las familias nicaragüenses podrán:

- a) Identificar las amenazas en el sector donde habitan.
- b) Identificar los peligros dentro de la vivienda.
- c) Conocer las normas de autoprotección.
- d) Identificar rutas de evacuación, salidas de emergencia y zonas de seguridad.
- e) Dibujar en familia el croquis de la vivienda y definir un sistema de alerta.
- f) Definir roles y responsabilidades compartidas de la familia para la preparación y respuesta a emergencias, contingencias y desastres.
- g) Poner en práctica el plan familiar.

### **¿Cómo se construyeron?**

Las guías han sido generadas a través de un proceso de consulta y participación activa del Gabinete del Poder Ciudadano de las Personas con Discapacidad, el Programa “Todos con Voz” y las estructuras territoriales del SINAPRED. Parte de una primera propuesta elaborada por las CD-SINAPRED continúa con la revisión técnica de entidades nacionales y culmina con la validación y pilotaje con estructuras locales en todo el territorio nacional.

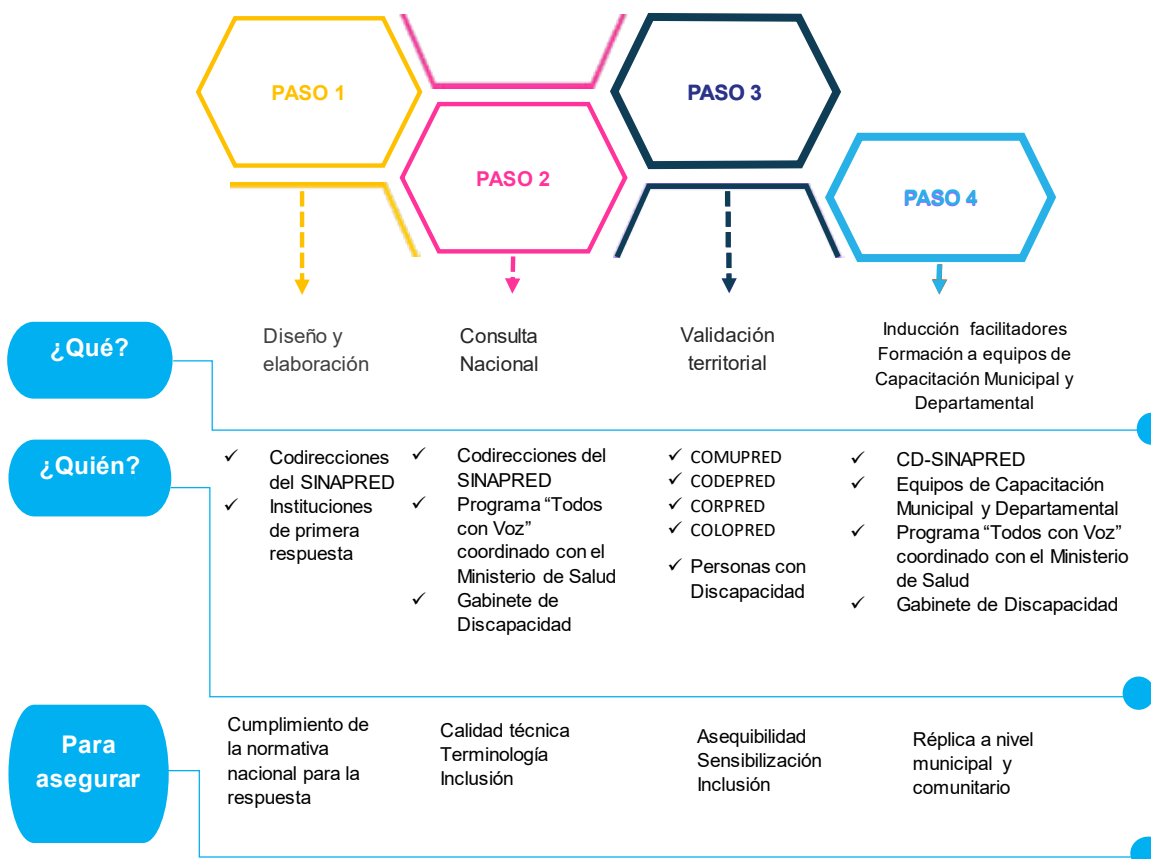


Capacitación a los COMUPRED en Managua.  
Fuente: FECONORI.





## Un proceso participativo:



## Impacto y relevancia

El proceso de consulta y validación es una estrategia que tiene impactos positivos en doble vía: por una parte, permite la participación activa de personas con discapacidad en la elaboración de las guías, aporta a sus conocimientos sobre preparativos para la respuesta y permite su involucramiento como protagonistas dentro de las estructuras territoriales del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SINAPRED). Por otra parte, las Unidades

En el proceso de consulta participaron: 56 instituciones del Estado, representación de los 153 municipios de Nicaragua, equipos de capacitación del SINAPRED de todo el territorio nacional, el Gabinete de Personas con Discapacidad a través de FECONORI y personas con discapacidad de todo el país. Se logró capacitar un total de 2040 personas



Técnicas de Enlace del SINAPRED (UTE-SINAPRED), Unidades Municipales de Gestión Integral del Riesgo de Desastres (UMGIR), Miembros de Comités Territoriales (CODEPRED, CORPRED, COMUPRED, COLOPRED) se sensibilizan sobre la temática, aplican terminología de forma adecuada y conocen los mecanismos para responder a emergencias o desastres desde un enfoque inclusivo.

Esta experiencia también abrió paso a nuevas iniciativas y formas de trabajo entre el SINAPRED y las organizaciones de personas con discapacidad. El país ha logrado avanzar en la generación de otros instrumentos de prevención y preparación para la respuesta a emergencias o desastres, sirvan como ejemplo: (1) el desarrollo de un curso de lenguaje de señas dirigido a entidades de respuesta del Sistema Nacional, diseñado e implementado por la CD-SINAPRED y la Asociación Nacional de Sordos de Nicaragua, alojado en la plataforma virtual (AVA) del SINAPRED; (2) identificada una propuestas para la elaboración de una guía para atención psicosocial en el antes, durante y después de una emergencia, actualmente en proceso de consulta y validación con los sectores, el Gabinete del Poder Ciudadano de las Personas con Discapacidad y territorios; y (3) ejercicios de simulacro de evacuación de personas con discapacidad en situaciones de emergencia

*“En la construcción de las guías todos hemos aprendido, por una parte las instituciones del SINAPRED hemos conocido cómo abordar el tema de discapacidad en los preparativos y respuesta, mientras que las organizaciones de personas con discapacidad han fortalecido sus conocimientos en temas de gestión integral del riesgo de desastres”.*

José Dolores Morales, CD-SINAPRED



## Sostenibilidad

La sostenibilidad de esta experiencia se basa en la institucionalización lograda desde la entidad coordinadora del SINAPRED y el apropiamiento por parte de las estructuras sectoriales y territoriales. Las guías han sido oficializadas por las CD-SINAPRED y están siendo aplicadas por las estructuras territoriales del sistema. Existe el compromiso por la CD-SINAPRED, el Programa “Todos con Voz” y el Gabinete del Poder Ciudadano de las Personas con Discapacidad para mantener actualizadas las guías y continuar replicando a nivel local.

Por otra parte, también existe un compromiso por parte las organizaciones de personas con discapacidad para preparar a sus familias ante emergencias y/o desastres. Es así que la Federación Nicaragüense de Asociaciones de Personas con Discapacidad (FECONORI) ha capacitado a sus socios y familias a nivel nacional. Con el uso de la “Guía para elaborar el plan de respuesta familiar incluyente” se formularon 100 planes familiares y se dotó a estas familias con un kit de emergencias.



Entrega de kit familiar  
(Bilwi, Nicaragua).  
Fuente: FECONORI

## ¿Puede ser una experiencia replicable?

El contenido de las guías integra elementos conceptuales sobre el enfoque inclusivo y de organización para la respuesta a nivel local que puede ser ajustado al contexto de otros países centroamericanos.



# 7 CONADI: una institución rectora en materia de discapacidad comprometida con la gestión inclusiva del riesgo

## Antecedentes

FECONORI (Nicaragua) es el principal socio de organizaciones de personas discapacidad del proyecto y a través de ella se dio la implementación del proyecto en los otros tres países del CA-4, por medio de socios de RIADIS (Red Latinoamericana de Organizaciones de Personas con Discapacidad y sus Familias). En Guatemala, la Asociación Nacional de Ciegos de Guatemala (ANCG) impulsó desde 2017 acciones en su país para que la gestión inclusiva del riesgo estuviera en la agenda tanto de actores de gestión del riesgo como de discapacidad.

Gracias, en gran parte, a las gestiones de la Asociación Nacional de Ciegos de Guatemala (ANCG) se logra en Guatemala la vinculación en el proyecto de otros actores, como es el caso de CONADI (Consejo Nacional para la Atención de las Personas con Discapacidad). CONADI es una institución pública que funciona como ente rector que garantiza el cumplimiento de las políticas generales y de Estado y la normativa en materia de discapacidad en Guatemala. La Junta Directiva de CONADI, entidad autónoma del Estado, proviene de sus 13 delegados (7 de sociedad civil y 6 del Estado) y toma las decisiones referentes a su organización y funcionamiento y a la ejecución del correspondiente presupuesto estatal que maneja.



CONADI y CONRED firmaron un convenio de colaboración en 2017 para impulsar la gestión inclusiva del riesgo: Fuente: CONADI.





## Descripción

### **¿En qué consistió el proceso de alianzas y sinergias?**

La Asociación Nacional de Ciegos de Guatemala (ANCG) es miembro de CONADI. Por tanto, la relación estrecha entre ambas instituciones ha favorecido que el proyecto implementado en Guatemala por la ANCG haya sido objeto de interés por parte de CONADI, por abordar una temática muchas veces olvidada por las instituciones y agencias que trabajan en la respuesta a emergencias y desastres. Para el período 2017-2018 tanto el Director General como el Presidente de la Junta Directiva eran personas con discapacidad visual, motivo que fortaleció la alianza entre la ANCG y CONADI para impulsar esta temática

### **¿Cómo se llevó a cabo la experiencia?**

El Consejo Nacional para las personas con Discapacidad (CONADI) comienza a profundizar su interés y trabajo en la temática en 2017, cuando firma un convenio de colaboración con CONRED, pero sin olvidar, de forma paralela, el impulso que las actividades de este proyecto, implementadas por la ANCG en Guatemala, han tenido para que hoy día la inclusión de personas con discapacidad en la gestión del riesgo de desastres se haya convertido en un área más de trabajo de la institución.

El interés de CONADI ha impulsado que esta institución haya pasado a formar parte del sistema CONRED para promover la inclusión de las personas con discapacidad en las diferentes tareas relacionadas con la acción humanitaria y la gestión del riesgo de desastres. CONADI ha conocido las guías y manuales impulsados desde el proyecto, pero fundamentalmente se involucró en las consultas y en la elaboración de la guía oficial de CONRED sobre capacitación e inclusión de personas con discapacidad en la gestión del riesgo, pensada especialmente para la capacitación a nivel comunitario.

El CONADI, al igual que las demás instituciones y organizaciones vinculadas al tema de la gestión de riesgo, es consciente que aún falta por hacer sobre el tema en los diferentes ámbitos (comunitario, municipal, departamental y nacional). De ahí que las actividades financiadas por CONADI en 2019 (22 talleres departamentales con actores departamentales de gestión





del riesgo y de discapacidad; elaboración de 24 planes comunitarios inclusivos de gestión del riesgo en la zona de Nebaj y Cobán, y otras) han sido un gran apoyo para este proyecto regional pero también brindan una idea a CONADI de los retos y desafíos para que la gestión inclusiva del riesgo sea una realidad en el país.

CONADI y sus acciones a favor de la gestión inclusiva del riesgo:

- Suscripción de convenio CONADI-CONRED (2017).
- Miembro del sistema CONRED y participación en la Mesa Nacional de Diálogo de CONRED, a nivel regional y nacional.
- Construcción del Plan Nacional de Gestión del Riesgo 2018- 2023.
- Participación activa en plataformas regionales e internacionales de RRD (2017-18-19).
- Colaboración en elaboración de agendas en Braille para plataforma regional Cartagena (2018).
- Elaboración e impresión de Guía de capacitación para la inclusión de personas con discapacidad en la gestión del riesgo a desastres.
- Ejecución de proyecto en emergencia de erupción de Volcán de Fuego, con tres componentes (compra de equipos de apoyo, capacitación y asesoría en albergues accesibles). 2018.
- Participación en la elaboración de un glosario de terminología sobre gestión de riesgo, con CONRED, con la incorporación de términos como accesibilidad, ajustes razonables o discapacidad.
- Talleres de capacitación a COLRED, COMRED y a brigadistas de gestión del riesgo de la municipalidad de Guatemala, así como a organizaciones de personas con discapacidad.
- Visitas a instituciones gubernamentales y organizaciones para vincular la gestión inclusiva del riesgo a sus Planes Operativos Anuales.
- Conmemoración del Día Internacional sobre la RRD (13 de octubre).
- Realización del primer y segundo Encuentro Nacional de Personas con Discapacidad y la Gestión inclusiva del Riesgo (2018-2019).
- Cofinanciación del proyecto BMZ con diferentes acciones: talleres en 22 departamentos y otras (2019).
- Ponencia sobre la experiencia en Guatemala en sesión de gestión inclusiva del riesgo en Cumbre Mundial de Discapacidad (Argentina, 2019)





## Impacto, relevancia y sostenibilidad

---

La sostenibilidad de los proyectos se garantiza, en gran medida, por el compromiso de actores públicos y de la sociedad civil en la temática correspondiente. En concreto, este proyecto está pensado fundamentalmente para que más actores, involucrados en las temáticas de gestión del riesgo, discapacidad y personas mayores, sientan la necesidad de conocer y de poner en práctica la gestión inclusiva del riesgo.

Las instituciones públicas como CONADI (discapacidad) y CONRED (gestión del riesgo) en Guatemala, junto con las organizaciones de personas con discapacidad, son claves para que esta temática siga siendo relevante, siga siendo profundizada y dándose a conocer una vez terminado el proyecto. De ahí que la participación de CONADI en actividades e iniciativas del proyecto no sólo ha proporcionado mayor institucionalidad a las actividades y un mayor abanico de acciones en el país, sino que también deja una institución preocupada por dar la importancia que se merece a la temática, relativamente nueva en el país y para CONADI.

## Lecciones aprendidas

---

Algunas lecciones aprendidas de esta experiencia son:

- La importancia de las alianzas entre organizaciones de la sociedad civil e instituciones del Estado para impulsar avances en determinadas políticas.
- Es fundamental hacer llegar los mensajes adecuados a los actores clave de las instituciones implicadas, actores clave que se encuentran en los niveles político, técnico y operativo.
- Empieza a hacerse común, algo deseable, que haya responsables o enlaces de las instituciones para el tema: existe en CONADI, pero también en CONRED (con respecto al tema discapacidad).
- La participación de personas con discapacidad en eventos de gestión del riesgo promueve su visibilización y la necesidad de mejorar la accesibilidad en proyectos de preparación y de respuesta.
- Hay que evitar el protagonismo dañino, dando a cada actor implicado en el tema su espacio y su reconocimiento.





## ¿Por qué es replicable?

En general, puede decirse que la inclusión de las personas con discapacidad en el ámbito de la gestión del riesgo suele despertar interés por parte de los diferentes actores (de discapacidad o de gestión del riesgo) que escuchan hablar al respecto. No hay oposición social ni política al tema. El reto para capacitadores y divulgadores puede estar en provocar ese “interés sincero” en actores clave de instituciones y organizaciones para ponerla en práctica, más allá de su comprensión desde una perspectiva asistencialista.

Visibilizar a las personas con discapacidad es una tarea que fundamentalmente toca a las propias organizaciones de personas con discapacidad o a las instituciones públicas responsables del tema. De ahí que esta experiencia en Guatemala no solo puede replicarse, sino que ese es el camino a seguir: la implicación de las instituciones públicas que trabajan en gestión del riesgo y en discapacidad, siempre de la mano de las organizaciones de personas con discapacidad existentes en el país. El compromiso de instituciones públicas como CONADI da legitimidad al trabajo realizado para que este pueda fortalecerse en otros espacios.



Simulacro realizado el día internacional de la RRD (13 de octubre de 2017). Fuente: CONADI.







# Incidencia de la Coalición Nacional por la Dignidad de las Personas Mayores para aprobar la convención de la OEA y su aporte solidario para réplica en Centroamérica

## Antecedentes

La Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador (CORDES), en el marco de su trabajo de incidencia política y social durante 30 años y en diferentes contextos de gobiernos, ha promovido el desarrollo sostenible en las áreas rurales y urbanas de diferentes municipios. Actualmente, su trabajo cubre las 5 regiones del país. CORDES y sus socios están comprometidos en luchas sociales, con experiencias en procesos organizativos locales comunitarios, para promover los derechos humanos en sus diferentes expresiones. A principios del siglo XXI, CORDES empieza a dedicar parte de sus esfuerzos a un colectivo que continuará creciendo en los próximos años: se calcula que para 2025 el porcentaje de adultos mayores en los países de Centroamérica será del 25% de la población, aun cuando ahora no alcanza el 10%. CORDES comenzó trabajando en Tecoluca, con la Asociación Rural de la Tercera edad (ARTE), fundada en 2005. Pero también seguirá luchando en los próximos años a nivel nacional por los derechos de las personas mayores.

CORDES impulsó un proceso de incidencia con más de 10 asociaciones locales y comunitarias, tanto del municipio de Tecoluca del departamento de San Vicente como de otros municipios cercanas a la capital de El Salvador. Parte de estas organizaciones locales ya participaban desde la sociedad civil en la Mesa de Incidencia de CONAIPAM y la Procuraduría de los Derechos Humanos, en el contexto de los gobiernos anteriores. Sin embargo, la participación e incidencia política era poca beligerante. Con la participación activa de CORDES se promueve,





a través de elección de sus representantes, la Coalición de Nacional por la Dignidad de las Personas Adultas Mayores, con un radio de influencia nacional.

Por otro lado, tras años de trabajo previo, los Estados de América Latina cuentan desde 2015 con un nuevo marco de derechos para las personas adultas mayores: la Convención Interamericana sobre derechos de las Personas Mayores. Dado el amplio abanico de derechos que promueve esta convención regional de derechos, diferentes actores (de la sociedad civil y de las instituciones públicas) han promovido que esta convención sea ratificada por la Asamblea legislativa de su país. Y El Salvador fue uno de estos países pioneros en la temática en Centroamérica, junto a Costa Rica.

## **Descripción**

### **¿En qué consistió la actividad de incidencia para la aprobación de esta Convención en países de Centroamérica?**

Esta actividad de incidencia tenía como objetivo lograr la ratificación de la Convención de la OEA en el mayor número de países del CA-4. La mayor parte del presupuesto de la actividad se centró en El Salvador, dado el mayor movimiento organizativo en el país como el mayor grado de avance en la concientización de actores sociales y públicos sobre la importancia de esta ratificación. Y CORDES también apoyó, desde la experiencia desarrollada en El Salvador, en la elaboración de planes de incidencia, con pequeño presupuesto, para los otros 3 países del CA-4, donde todavía no se ha conseguido dicha ratificación.

El proceso de aprobación y ratificación de la Convención para El Salvador se considera que fue difícil y complejo pero exitoso, ya que fue el segundo país de Centroamérica en lograrlo, a finales de 2017, después de Costa Rica. Con fondos de una ampliación presupuestaria aprobada por el BMZ para ejecutarse en el primer cuatrimestre de 2019, se decidió que la experiencia de incidencia y aprobación en El Salvador pudiera ser compartida en los otros países, por medio de una gira de miembros de la coalición. Además, como refuerzo para poder impulsar la aplicación de esta convención en El Salvador y su aprobación en el resto de país se realizó y divulgó un estudio comparativo de las legislaciones de los países del CA-4, en relación con la convención de la OEA.



*“Juntos podemos conseguir cambios. (...) El estar en la coalición nos permitió empujar el camino para dar a conocer y demandar derechos y como coalición somos la fuerza diversa que nos empuja a seguir en la lucha para defender derechos que antes no reclamábamos”.*

Yolanda Fabián, Asociación de Jubilados y Jubiladas de El Salvador



## Impacto y relevancia

Las expresiones organizadas en la Coalición Nacional por la Dignidad de las personas Adultas Mayores son reconocidas y valoradas en todo el país y vista como un sector activo de la sociedad civil, con un papel estratégico para impulsar el proceso de firma y ratificación de la convención de la OEA<sup>3</sup>. El proceso de incidencia se acompañó con formación política con la metodología Wola, con el diseño de un plan de incidencia. Este plan incluyó diversas maneras de posicionar el tema en la agenda pública, entre estas: caminatas de las organizaciones y sus miembros, marcha nacional, campaña de radio, actividades artísticas de sensibilización, etc. Las alianzas entre actores y la incidencia permanente en diferentes espacios, con el protagonismo y el liderazgo de las personas adultas mayores desde la coalición les permitieron avanzar. El ejemplo exitoso incluye la unidad interparlamentaria en el país.

En 2019 se realizó una gira regional en los países CA-4 para compartir y promover la experiencia y, con ello, comprometer a organizaciones de sociedad civil, diputados y representantes de partidos para que asuman la causa de la convención de DDHH de la OEA también en Guatemala, Honduras y Nicaragua. La gira mostró realidades y contextos políticos heterogéneos y complejos, lo que no facilita aún un marco común regional de incidencia. El intercambio de la experiencia con materiales diversos, como el estudio comparativo sobre la región o el libro “Los descartados”, sobre la realidad de las personas adultas mayores en El Salvador (extrapolable a la realidad del resto de los países del CA-4), generó mayor

<sup>3</sup> El estudio de caso realizado para 6 países de la región, Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, El Salvador y Uruguay, realizado por HelpAge y la Fundación Soldarriaga Concha menciona a esta coalición como un espacio organizativo de fuerte incidencia en el ámbito público en El Salvador y un actor importante en el proceso de firma y ratificación. Ver dicho estudio aquí: <https://bit.ly/2K18ULM>

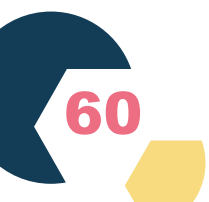


sensibilización e incentivó a otros actores a incidir para una mayor inclusión de las personas mayores en las políticas públicas regionales, nacionales y locales.

Esta actividad del proyecto (R2A1) es la única del proyecto no relacionada estrictamente con temas de gestión del riesgo. Sin embargo, la convención, en su artículo 29 aboga por tomar las “las medidas específicas que sean necesarias para garantizar la integridad y los derechos de la persona mayor en situaciones de riesgo, incluidas situaciones de conflicto armado, emergencias humanitarias y desastres”. De ahí que la participación de CORDES en redes y plataformas regionales en torno a la convención ha permitido posicionar el tema de la inclusión de las personas mayores en la gestión integral del riesgo.

## **Lecciones aprendidas**

- El fortalecimiento organizativo y el compromiso político continuo rinde frutos.
- Se hace necesaria la formación política para las personas mayores, con metodologías y materiales adaptados a los niveles de educación y las formas de aprendizajes de los liderazgos locales.
- Hay que lograr un posicionamiento político sobre derechos humanos y sobre la promoción integral del sector para la visibilización de sus demandas “sin sesgos partidarios”.
- Arrastran los liderazgos con legitimidad, con ética, con trabajo social comunitario y con visión.
- Combinar acciones de incidencia política local, nacional y regional para la promoción de los derechos humanos fomenta aceptación en los tomadores de decisiones
- Es importante promover la sensibilización y formación continua en actores diversos (públicos y sociales) en materia de derechos para adultos mayores.
- Intercambiar experiencias de la sociedad civil en relación a la convención ha sido de alto valor para la sensibilización y la promoción de compromisos y políticas locales y nacionales más inclusivas.





Miembros directivos de la COALICIÓN de personas adultas mayores (El Salvador, 2019). Fuente:CORDES.

## Sostenibilidad

La sostenibilidad de esta actividad de incidencia se explica:

- Dado que la aprobación en El Salvador de un marco de derechos como este es ya, de por sí, un primer paso para la aplicación de sus medidas.
- Desde el intercambio y el fomento del conocimiento de experiencias exitosas en El Salvador en otros países de Centroamérica.
- Desde el estudio comparativo producido en el marco de esta actividad para profundizar en la aplicación de leyes y políticas al respecto en los países del CA-4 y en las posibilidades de mejora que ofrece la Convención de la OEA respecto a los marcos legislativos actuales.

Para la aplicación de la Convención Interamericana sobre la protección de los derechos de las personas mayores, sinónimo de la sostenibilidad de la incidencia promovida desde el proyecto para su aprobación, se requiere en El Salvador: fortalecer la Coalición Nacional por la Dignidad de las personas Adultas Mayores con un modelo organizacional que combine su activismo a nivel local y nacional y con metodologías de incidencia, gestionar recursos para fortalecer acciones y alianzas y seguir incentivando la réplica, retroalimentación y articulación de esfuerzos en el país y en Centroamérica.





## ¿Por qué es replicable?

La experiencia muestra que las limitaciones en las estructuras organizativas y en las relaciones políticas, para los sectores de discapacidad y personas mayores, son similares en la región de Centroamérica. De ahí que, aunque las formas de promover el cambio social son diversas, suelen tener en común: el compromiso, la legitimidad y el posicionamiento de la bandera de los derechos humanos para lograr los cambios.



Gira regional por países del CA-4, compartiendo su incidencia en El Salvador y estudio comparativo en torno a políticas. Fuente: CORDES.

La experiencia acumulada de CORDES y de la coalición en redes comunitarias activas y permanentes demuestra que es posible conseguir avances legislativos, como el de la aprobación de la convención, y avances concretos en políticas reales. Su experiencia de incidencia ha mostrado ser replicable en otras regiones del país y en otros contextos de la región centroamericana.

*“Es replicable e innovadora esta experiencia porque es un proceso de aprendizajes en las formas de incidencia política y que, para Centroamérica, puede ser un factor motivador para lograr compromisos en los gobiernos nacionales. Y para la sociedad civil organizada que, a partir de un tema social, menos generador de conflictos, pero urgente en la región, posicione el tema en sus legislaciones desde una convención”.*

Emilio Espín, Responsable Programa Persona Adulta Mayor en CORDES y miembro de la coalición, El Salvador



# Grupo 3

## Experiencias del ámbito regional e internacional

### Experiencias:

9. La obra de teatro inclusivo Radio Tormenta: una apuesta de concientización desde el arte
10. ¡La Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) es ahora inclusiva! (Centroamérica)
11. La Red GIRDD LAC: una plataforma para promover la inclusión (Región LAC)
12. La gestión inclusiva del riesgo en foros internacionales (Región LAC- Global)



# 9 La obra de teatro inclusivo Radio Tormenta: una apuesta de concientización desde el arte

## Antecedentes

El proyecto “Inclusión de personas con discapacidad y adultas mayores en la gestión del riesgo de desastres en Centroamérica” busca posicionar entre la población en general el tema de la inclusión de personas adultas mayores y con discapacidad en la gestión del riesgo por medio de la campaña de comunicación “La inclusión salva vidas”. Este proceso de concientización se llevó a cabo desde la articulación de diversas iniciativas por parte de ASB, CORDES, FECONORI y otros aliados locales. Entre estas hay que destacar: el diseño de la campaña de comunicación con creación de videos<sup>4</sup>, cuña radial y otros materiales de divulgación, la contratación de medios (TV, radios, medios escritos, etc.) fundamentalmente en los períodos de octubre a diciembre de 2017 y de enero a abril de 2019, la creación de una página de Facebook que cuenta con más de 1200 seguidores (en agosto de 2019), y el diseño y presentación de la obra de teatro “Radio Tormenta”.

## Descripción


**¿Cómo surge?** La obra “Radio Tormenta” surge de una demanda de los socios para promover el aprendizaje y participación en torno al teatro, y busca la innovación para llegar de manera creativa a actores clave interesados en la temática. Se trata de una forma amena de concientización desde el arte, con dinámicas formativas entre el equipo de actores, actrices y su directora creativa y con interacción con el público y con personalidades claves del proyecto para promover la gestión inclusiva del riesgo en Centroamérica. En sus diferentes etapas (diseño, ejecución y giras de réplicas) la obra cautivó con su lógica inclusiva, creativa y humorística.

---

<sup>4</sup> Ver videos de la campaña aquí: evacuación inclusiva ( <https://www.youtube.com/watch?v=jWOAheL3LGw>), alerta inclusiva ( <https://www.youtube.com/watch?v=1GKEhVcAIIE> ).








**¿Para qué una obra de teatro?** Para promover un cambio de enfoque del asistencialismo en el que las personas con discapacidad y adultas mayores son receptoras y no protagonistas y para potenciar capacidades desde el enfoque de derechos. Desde esta lógica, la obra de teatro significó un impacto positivo para visibilizar a los grupos meta en el ámbito de la gestión del riesgo. En este caso, esta experiencia de teatro inclusivo, con inclusión real de personas con discapacidad en el equipo y con la temática presente, se ha confirmado como un buen proceso de aprendizaje, consiguiendo una concientización efectiva de una manera innovadora. La obra gustó y generó aprendizajes, concientización directa en el público y algunas respuestas inmediatas en compromisos para la mejora en la accesibilidad en espacios públicos y en demandas de réplicas en otros países.

**La obra de teatro contó con tres momentos claves:**

- a. Desarrollo de un taller formativo con 20 personas, que también sirvió de audición, para la selección de las dos actrices principales, con discapacidad física motora y visual. El elenco además contó con dos actores sin discapacidad con experiencia en teatro, técnicas actorales, manejo de espacios, etc., que ampliaron el marco de aprendizaje. Todo ello hace del elenco único en obras de teatro con este tipo de experiencia. La metodología del taller fue combinada con el proceso de formación de técnicas de actuación, con la práctica y con la generación de ideas e innovación vinculada a las propias experiencias de la realidad cotidiana de las personas con discapacidad y sin discapacidad en ambientes de riesgos ante desastres. Esto se desarrolló como un aprendizaje sobre cómo lo ven y cómo se enfrentan a una eventualidad, a la vez que se formaban en la gestión integral del riesgo ante desastres. Esta metodología teórica-práctica, aplicada con visión artística y con ensayos continuos sobre la “realidad improvisada y deseada”, dio origen a los diálogos claves y generaron diversos temas y situaciones que fueron adaptadas en las escenas del guión final de la obra. Por tanto, el taller y el proceso en general les permitió comunicar y hablar sobre inclusión y concientizarse como elenco, de personas sin discapacidad y con discapacidad, sobre las barreras actitudinales que aún existen entre ambos grupos y en la sociedad en general y sobre la inclusión del sector de discapacidad y personas adultas mayores en la gestión del riesgo. De esta manera, la obra puesta en escena logra evidenciar, revivir y sentirse como parte de sus historias, lo que fue importante en el proceso creativo. En sí, todo un aprendizaje interactivo.





*Decidí decir “sí” a enfrentar mis propias barreras. En ese momento no éramos actores ni actrices sino una familia. En ese periodo pasé procesos familiares difíciles y el equipo tomó conciencia y compromiso desde nuestras propias realidades. Cada ensayo me transmitía fuerza y unión...*

Meybell Contreras, actriz con discapacidad física motora

- b. En un segundo momento se hizo el estreno en Nicaragua y una gira en Centroamérica, con dos presentaciones en Nicaragua y El Salvador, una en Guatemala y Honduras. Posteriormente con recursos de COSUDE y ASB se realizó una segunda gira, de réplica, que se presentó en Colombia para actores diversos (VI Plataforma Regional de las Américas para la Reducción del Riesgo de Desastres) y también en Honduras y El Salvador (4 nuevas presentaciones). Desde la primera gira de la obra generó interés y se promovieron compromisos y concientización en diferentes espacios, con actores políticos y tomadores de decisiones. Y finalmente en Managua, como parte del reconocimiento a la calidad artística creativa y a la actuación del elenco, también fueron invitados e invitadas para presentar la obra en la Expo Teatro Centroamericana 2018.
- c. Podría hablarse de un tercer momento, que implicaría la reflexión sobre aprendizajes en el proceso de la obra y la sostenibilidad de la experiencia. La reflexión abarca la experiencia y convivencia interna del equipo de actores y actrices en la gestación de la obra, los efectos de la gira centroamericana en sus vidas y en otros actores clave, las problemáticas de accesibilidad que se vivieron o la identificación de las limitaciones y desafíos existentes en Centroamérica para superar las brechas de accesibilidad y de verdadera inclusión. En relación con la sostenibilidad, la obra de teatro se subtituló finalmente en inglés y en recuadro de señas, se colgó en YouTube, y ojalá pueda ser presentada nuevamente al público en un futuro cercano.

*“La gira significó para cada uno de nosotros y nosotras un verdadero aprendizaje, pues realmente nos dimos cuenta de las limitaciones y desafíos que existen aún en los gobiernos y países para seguir trabajando la inclusión de las personas con discapacidad y con las personas adultas mayores”.*

Mónica Ocampo, Directora y guionista de la Obra: Radio Tormenta





## Impacto y relevancia

El proyecto “Inclusión de personas con discapacidad y adultas mayores en la gestión del riesgo de desastres en Centroamérica” busca posicionar entre la población en general el tema de la inclusión de personas adultas mayores y con discapacidad en la gestión del riesgo por medio de la campaña de comunicación “La inclusión salva vidas”. Este proceso de concientización se llevó a cabo desde la articulación de diversas iniciativas por parte de ASB, CORDES, FECONORI y otros aliados locales. Entre estas hay que destacar: el diseño de la campaña de comunicación con creación de videos , cuña radial y otros materiales de divulgación, la contratación de medios (TV, radios, medios escritos, etc.) fundamentalmente en los períodos de octubre a diciembre de 2017 y de enero a abril de 2019, la creación de una página de Facebook que cuenta con más de 1200 seguidores (en agosto de 2019), y el diseño y presentación de la obra de teatro “Radio Tormenta”.

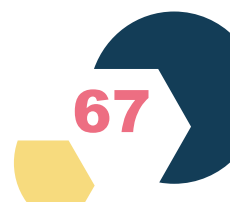
La obra tuvo impacto en al menos tres niveles de actores:

1. En el equipo que conformaron la obra (personas con y sin discapacidad) enfrentando juntos barreras físicas, culturales y sociales y viviendo lo que significa la inclusión desde la convivencia en los procesos de creación y presentación de la obra.

*“Radio tormenta deja en mi vida una implosión de emociones y de aprendizajes que me han enseñado mucho, entre estas: que la discapacidad es un factor de barrera pero no la más importante, sino las que nos creamos nosotras mismas, las que nos crean las familias y las que la sociedad impone al limitarnos”.*

Tatiana Donaire, persona con discapacidad visual y actriz de la obra

2. En un público diverso que vio la obra, con impactos en la comprensión y concientización sobre la discapacidad y la necesidad de promover y gestionar espacios para la inclusión en diferentes ámbitos.





*“Nosotros, que, desde otros espacios habíamos hecho teatro propio de nuestro trabajo, no le habíamos visto y valorado el impacto que deja en la gente ver este tipo de obra y de cómo las personas realmente se sensibilizan de los problemas de otros, y que son ahí muy bien presentados... Creo que esta obra de teatro nos ha dejado mucho que reflexionar a todos y creo que con humor creativo”.*

Isis Vivas, FECONORI

3. En funcionarios de instituciones públicas comprometidos en la inclusión de estos colectivos en la gestión del riesgo de desastres.

*“Las giras posteriores a las presentadas como parte del proyecto son fruto de la sensibilización que funcionarios y personas tomadoras de decisiones vieron en la obra y quisieron compartir esta experiencia con otros actores clave con los que trabajan para seguir promoviendo cambios, mejorar la accesibilidad en los espacios públicos y lograr mayor sensibilización sobre la inclusión desde la gestión del riesgo”.*

Mónica Ocampo, Directora y guionista de la obra de teatro “Radio La tormenta”


## **¿Por qué es una experiencia innovadora?**

---

La obra responde a una nueva lógica de acercar la realidad de los riesgos de desastres y de las situaciones cotidianas de exclusión o inclusión por medio del humor y del arte. La obra, creada desde las propias experiencias de las personas con discapacidad y con la supervisión de estas, contó con un buen guión y realización y se convirtió en una experiencia innovadora por su combinación del proceso de aprendizaje interno entre el equipo de actores y actrices con el despertar el interés sobre la temática en muchos ámbitos.

Esta es una experiencia inédita de teatro inclusivo que mezcla mensajes para prepararse mejor ante los desastres con mensajes promotores de un mundo más inclusivo. Los aprendizajes que se dieron en el proceso de diseño y presentación de la obra fueron parte de un proceso difícil y motivador, no exento de adversidades personales y obstáculos de accesibilidad que se presentaron en diferentes momentos. Y deja aprendizajes y materiales audiovisuales para la sensibilización.





*“En las actuaciones de la obra y en los diferentes lugares donde nos presentamos tuvimos muchos obstáculos de accesibilidad, y fue clave demostrar a través de la obra misma, los problemas que enfrentamos Meybell y yo con nuestras propias discapacidades...Los escenarios y espacios no cuentan con condiciones de acceso adecuado a las normas universales de accesibilidad, esto incluye baños, rampas, etc. De forma que para nosotras ha significado mucho mostrar en la realidad, que hace falta mucho que hacer para mejora la accesibilidad tanto en estos lugares como en el resto de espacios donde las personas sin y con discapacidades distintas conviven”.*

Tatiana Donaire, persona con discapacidad visual y actriz de la obra

## Lecciones aprendidas

---

- Las campañas de comunicación deben adaptarse a su público y ser imaginativas y eficaces en sus productos.
- Una buena obra de teatro puede ser un medio muy apropiado para provocar avances en esta temática en la población destinataria.
- La participación de las personas con discapacidad (en el diseño de la obra y en el equipo de actores y actrices) es clave, tanto para reafirmar su carácter protagonista como para mejorar la calidad y los mensajes de la obra.
- Las obras de teatro de impacto requieren una adecuada preparación y experiencia de teatro en su dirección creativa.
- El humor presente en el guión, aun en situaciones de desastres como la que plantea la obra, parece un elemento clave para la divulgación de esta.
- La obra habla sobre la responsabilidad compartida: cada uno debe asumir su propia responsabilidad, pero entre todos/as se contribuye a superar barreras, a generar confianza y fortalecer la autoestima de las personas mayores y con discapacidad.
- Si hablamos de accesibilidad e inclusión, también la obra podría tener margen de mayor inclusión (participación en la obra de personas sordas y mayores, mayor accesibilidad para personas ciegas en algunas escenas, etc.).





**“La inclusión no solo es posible, sino también necesaria y urgente”.** Palabras finales de Mónica Ocampo, directora creativa de la obra, tras su presentación oficial.

Más información sobre Radio Tormenta:

- Obra de teatro completa en youtube: ...<https://www.youtube.com/watch?v=LkxhtouzVn0&t=59s>
- Información sobre la obra y sobre actores y actrices: <http://ccenicaragua.org/escenicas/radio-tormenta>).
- Palabras de Mónica Ocampo, sobre la obra, en programa nicaragüense de televisión (Esta Noche): <https://www.youtube.com/watch?v=b44fNGqgrg4>





# 10 ¡La Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) es ahora inclusiva!

## Antecedentes

La **Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR)** fue aprobada el 29 de junio del 2010, a través del Acuerdo No.15 de la XXXV Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del Sistema de Integración Centroamericana SICA, realizada en la ciudad de Panamá.

La creación de esta política responde en ese momento a la necesidad de los países de la región para avanzar en una gestión integral que permitiera entrelazar la gestión del riesgo con la gestión económica, la cohesión social y la gestión ambiental. Este enfoque implicó la identificación más clara de las responsabilidades institucionales y sectoriales hacia el desarrollo de acciones sistémicas e inversiones en los ámbitos económico, social y ambiental, que concretan la visión transversal de la gestión del riesgo.

Con la aprobación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, adoptado por 187 Estados durante la tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas celebrada en Sendai (Japón) el 18 de marzo de 2015, se plantearon nuevos retos a los países para mejorar esfuerzos en la reducción del riesgo de desastres.

Bajo esta premisa, en junio de 2016 el Consejo de Representantes del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC) aprueba el proceso de actualización de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres para armonizarla con las prioridades del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, convirtiéndose este proceso en una oportunidad para incorporar el enfoque de inclusión en dicha política regional.





## Descripción

La experiencia de integrar el enfoque de inclusión en la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo inicia con la participación activa de los movimientos asociativos de personas con discapacidad y adultos mayores en los foros y procesos de consulta convocados por CEPREDENAC.

En un primer momento, los movimientos asociativos de personas con discapacidad de Centroamérica y el Caribe, integrados en la Red Latinoamericana de Organizaciones no Gubernamentales de Personas con Discapacidad y sus Familias (RIADIS), con el acompañamiento de ASB y otros actores relevantes que trabajan los temas de inclusión y gestión de riesgo, realizaron su posicionamiento en el marco de un encuentro regional en Managua y presentaron sus requerimientos a la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo.



Sr. Otto Mazariegos, representante de RIADIS, expone sobre inclusión en una sesión del Foro de la PCGIR 2017. Fuente: ASB

Este posicionamiento exhorta al III Foro Consultivo de la PCGIR (San Salvador) para promover, en todos los niveles, acciones positivas para la discapacidad en la gestión integral de riesgos y la asistencia humanitaria internacional, garantizando la accesibilidad universal y la participación activa de las personas con discapacidad y sus familias.

Este esfuerzo continúa en el IV Foro Consultivo, que reunió a más de 300 actores claves de la gestión de riesgos de la región y representantes de movimientos asociativos de personas con discapacidad y adultos mayores, quienes participaron en la revisión y validación de la nueva Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres, armonizada con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup>Artículo "¡La PCGIR es ahora inclusiva!": <https://bit.ly/2gzvZWa>







## ¿Qué es la PCGIR?

La experiencia de integrar el enfoque de inclusión en la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo inicia con la participación activa de los movimientos asociativos de personas con discapacidad y adultos mayores en los foros y procesos de consulta convocados por CEPREDENAC.

La Política Centroamericana para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres (PCGIR) es el instrumento de política pública regional especializada en materia de gestión de riesgos de desastres. La política define su ámbito de aplicación y aborda la Gestión del Riesgo de Desastres como su tema, con la integralidad como su característica.

Los contenidos están estructurados en cinco ejes articuladores:

- A. Reducción del Riesgo de Desastres en la inversión pública y privada para el desarrollo económico sostenible
- B. Desarrollo y compensación social para reducir la vulnerabilidad
- C. Gestión del riesgo de desastres y su relación con el cambio climático
- D. Gestión territorial, gobernabilidad y gobernanza
- E. Gestión de los desastres y recuperación

## ¿Qué cambios se generan en la PCGIR desde el enfoque de inclusión?

### 1. La inclusión aparece dentro del objetivo general

El objetivo general de la PCGIR busca “fomentar la gestión integral de riesgo de desastres en el desarrollo de los países de Centroamérica, contribuyendo a la competitividad de los modelos de producción y la protección del ambiente, mediante el desarrollo de capacidades para prevenir, reducir, afrontar y lograr la pronta recuperación ante desastres, para asegurar la sostenibilidad y el bienestar de la población, desde un enfoque integral (multisectorial y territorial) de respeto y garantía de los derechos humanos, considerando la multiculturalidad, la inclusión y la equidad de género”.



El stand del proyecto ofrece información sobre gestión inclusiva del riesgo en Foro PCGIR 2017. Fuente: ASB





## 2. Agrega un nuevo principio sobre inclusión social

Además, en su nuevo enfoque, la PCGIR incluye el principio de inclusión social, a través del cual se velará por el proceso sistemático y permanente de las sociedades de la Región Centroamericana para hacer cumplir, respetar y proteger los derechos humanos de todos los individuos de una sociedad por medio de la garantía de condiciones de igualdad, con independencia del origen social de las personas. Es decir, la posibilidad de acceso a relaciones sociales conducentes a la igualdad de la libertad de las personas para ser lo que deseen y valoren en la vida.

## 3. Adopta el enfoque basado en derechos humanos

La PCGIR adopta el enfoque de derechos, reafirmando que son inherentes a todos los seres humanos sin distinción alguna de nacionalidad, lugar de residencia, sexo, etnia, raza, religión, lengua o cualquier otra condición. Estos derechos están interrelacionados y son interdependientes e indivisibles. Con base en las normas internacionales, la PCGIR se orienta a la promoción y protección de los derechos humanos, sobre todo en los grupos de población que son objeto de exclusión y discriminación.

## 4. Establece que la gestión del riesgo debe incorporar:



La desagregación de datos por sexo, edad y discapacidad (y sus tipos) facilita la gestión del riesgo y el diseño de planes de respuesta que tengan en cuenta a los colectivos más en riesgo. Los datos desagregados son también importantes para determinar las necesidades específicas de las personas con discapacidad después de los desastres.

Los principios del diseño universal deben prevalecer en las diferentes infraestructuras de uso cotidiano y de emergencias (como los albergues temporales) para que el riesgo se minimice y para que se igualen las oportunidades y derechos de todos/as ante una posible evacuación.

La participación de las personas con discapacidad, sus familias y sus organizaciones. Solo desde la participación en los procesos de gestión de riesgo y desde el diálogo entre los actores de discapacidad y desastres podrán crearse condiciones adecuadas para prepararse ante estos.





## Impacto y relevancia

---

El impacto logrado por el trabajo de incidencia y participación de los movimientos asociativos de personas con discapacidad y adultos mayores en la actualización de la PCGIR se resume en la incorporación de medidas con enfoque de inclusión dentro de los ejes articuladores, quedando establecido que los estados miembros del CEPREDENAC trabajarán en:

- La construcción de criterios sobre cuantificación de los daños y pérdidas ocasionados por desastres, la sistematización de **información (desagregada por edad, sexo, multiculturalidad, discapacidades)**, así como otra información accesible y pertinente para la toma de decisiones, en el momento de formular o evaluar proyectos de inversión.
- Armonización, articulación e implementación de marcos normativos, institucionales y sociales en la educación formal y no formal para que incorporen gestión integral de riesgo y adaptación al cambio climático, contemplando mecanismos de financiamiento, cooperación y gestión multisectorial e interinstitucional en los diferentes niveles, regional, nacional, local y comunitario **de manera inclusiva, accesible, participativa y centrada en las personas.**
- Desarrollo de acciones que permitan el fortalecimiento de las capacidades para la adaptación al cambio climático, **tomando en cuenta las vulnerabilidades desde los territorios.**
- Fortalecimiento de capacidades locales para reducir el riesgo y para responder a desastres para consolidar la autonomía y la resiliencia de las comunidades y los territorios, particularmente atendiendo las **necesidades de las personas afectadas desproporcionadamente como lo son las niñas, mujeres, personas con discapacidad, migrantes e indígenas.**
- Que el diseño universal prevalezca en las diferentes infraestructuras de uso cotidiano y de emergencias (como los albergues temporales) y en su ausencia, se incorporarán ajustes razonables para las personas con discapacidad.





Desde el proyecto se apoyó la participación de personas con discapacidad y adultos mayores en los foros de consulta, se participó en la revisión de los documentos borradores y se remitieron comentarios que fueron incorporados en la versión final de dicha política. A través de la campaña “¡La inclusión salva vidas!” se logró transmitir la importancia de la inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión integral del riesgo como una estrategia que aporte a la disminución de los niveles de vulnerabilidad en la región centroamericana.

## **Sostenibilidad**

---

Por tratarse de un instrumento de política pública la sostenibilidad de los compromisos asumidos en la PCGIR para tratar el tema de inclusión se sustenta en la implementación de los lineamientos definidos en dicha política por parte de los países y de la continua incidencia de los movimientos asociativos de personas con discapacidad y adultos mayores para que los gobiernos actualicen sus Políticas Nacionales de Gestión Integral del Riesgo de Desastres con enfoque inclusivo.

## **Replicabilidad**

---

La experiencia de Centroamérica para incorporar el enfoque de inclusión en la política regional puede ser replicable en otras regiones del mundo, garantizando la participación de las personas con discapacidad y adultas mayores en los procesos de consulta, revisión y formulación de dichas políticas y sus respectivos instrumentos de implementación en los países y territorios.



# 11

## La Red GIRDD LAC: una plataforma para promover la inclusión

### Antecedentes

La Red de Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres y Discapacidad de América Latina y el Caribe (Red GIRDD LAC) fue creada en el 2016 por la Red Latinoamericana de Organizaciones No Gubernamentales de Personas con Discapacidad y sus Familias (RIADIS), ONG Inclusiva de Chile, SETEDIS (Gobierno de Ecuador) y ASB Alemania con la finalidad de impulsar la participación efectiva y la inclusión de las personas con discapacidad en cada uno de los procesos de la gestión integral del riesgo. Ha contado también desde su inicio con el apoyo de la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y ha venido sumando desde entonces nuevos miembros gubernamentales como ONEMI (Gobierno de Chile), agencias como UNICEF y miembros no gubernamentales como RET International, CBM International y HI.

Entre los años 2015 y 2016 se unieron esfuerzos entre ASB, COSUDE y el Gobierno de Ecuador para financiar el diseño y construcción de la plataforma virtual de la Red como un espacio de promoción, diseminación e intercambio de conocimientos y de información sobre la gestión inclusiva del riesgo de desastres con énfasis en las personas con discapacidad. Actualmente se ha convertido en la principal red de incidencia y promoción de la inclusión y plena participación de las personas con discapacidad y sus familias en todas las fases de la gestión del riesgo de desastres en América Latina y el Caribe.



Mami Mizutori, Representante de UNDRR a nivel mundial, se reúne con miembros de la Red GIRDD LAC en Colombia. Fuente: ASB.





## Descripción

### ¿Qué es la Red GIRDD LAC?

La Red de Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres y Discapacidad de América Latina y el Caribe (Red GIRDD LAC) es un espacio para sensibilizar y abogar sobre la importancia de un enfoque plenamente inclusivo para la toma de decisión en todos los niveles y ámbitos de actuación de la gestión integral del riesgo.

### Tiene dos objetivos fundamentales:

- 1. Brindar un espacio de apoyo mutuo y sin fines de lucro**, de carácter regional para América Latina y el Caribe, para la promoción, difusión e intercambio de conocimientos y buenas experiencias relacionadas con la Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres con énfasis en las personas con discapacidad.
- 2. Promover la inclusión y plena participación de las personas con discapacidad y sus familias** en todas las fases de la gestión del riesgo de desastres, fundamentado en los derechos humanos y de acuerdo con la Convención Internacional de los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático.

La Red GIRDD LAC fue creada, por tanto, para promover la gestión inclusiva dentro de las políticas y estrategias de reducción del riesgo de desastres, con el propósito de prevenir nuevos riesgos, reducir los riesgos existentes y gestionar el riesgo residual, considerando las necesidades y la participación de las personas con discapacidad en el mismo nivel de prioridad que toda la población, y en plena concordancia con la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.



## Impacto y relevancia

A través de la Red se logró una amplia presencia y activa participación de líderes de movimientos asociativos de las personas con discapacidad y miembros de la red en la VI Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) en las Américas, realizada en Cartagena, Colombia, entre el 20 y el 22 de junio de 2018.



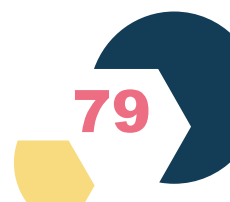
Reunión de la Red GIRDD LAC en la Plataforma Regional sobre RRD en Cartagena (2018).  
Fuente: ASB.

La Red logró incidir de manera relevante en la “Declaración de Cartagena” resultante de la Tercera Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas y el Caribe, celebrada en el marco de la VI Plataforma Regional.

Carlos Kaiser, representante de la red GIRDD LAC, participó en la ceremonia inaugural y de clausura de esta plataforma. Además, la Declaración de Cartagena reconoce:

- Que el impacto desproporcionado de los desastres en mujeres y niñas, niños y jóvenes y otros grupos vulnerables, su importancia como agentes de cambio, la necesidad de aplicar un enfoque de equidad, inclusivo y participativo, a la RRD para reducir el impacto social, económico y psicológico de tales eventos.
- Que durante la ocurrencia de un evento catastrófico, la movilidad de personas con discapacidades, personas con enfermedades graves y crónicas y adultos mayores puede ser limitada, y que la atención especial a las necesidades de estas personas es crucial para proteger sus vidas y sus derechos fundamentales, se deben realizar esfuerzos para garantizar su seguridad, protección y bienestar, incluso mediante la implementación de una política de gestión de riesgos inclusiva de acuerdo con el contexto nacional.

Miembros de esta red también han participado en otros espacios de incidencia en diferentes países de Latinoamérica y a nivel global. De hecho, Angélica Monteagudo, Presidenta de





Fundación Sendas de El Salvador, otra organización de RIADIS que ha colaborado en este proyecto regional, fue quien leyó la Declaración del Grupo Mundial de Interés sobre discapacidad y desastres en la Plataforma Global de Ginebra (2019). Ahora la red se prepara para participar en VII Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, a realizarse en Jamaica en el año 2020. En este espacio se pretende mostrar que la red aporta un trabajo complementario de incidencia y divulgación para lograr cambios sustanciales de inclusión en la gestión integral del riesgo de desastres.

## **Es una experiencia innovadora**

La originalidad de la red es su enfoque interinstitucional e intersectorial que permite el trabajo compartido entre Gobierno, Agencias de Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, algunas con experiencia en gestión del riesgo y otras en temas de inclusión, permitiendo un trabajo efectivo e integrador con los movimientos asociativos de personas con discapacidad y sus familias.


La Red también cuenta con una “PLATAFORMA VIRTUAL ACCESIBLE”, es decir, permite que las personas con discapacidad tengan mayor y mejor acceso a la información. La plataforma logra que su contenido sea accesible a través de los siguientes patrones:



- Cuenta con un orden lógico de la presentación en los elementos de pantalla.
- Contiene combinación de colores de alto contraste.
- Cuenta con un diseño adaptativo para que se adapte a cualquier dispositivo o a cualquier resolución de pantalla.
- Posibilita el acceso mediante teclado a todas las opciones.
- Contiene texto descriptivo de las imágenes.
- Integra videos con subtítulos y recomendación de uso de traducción automática en YouTube a cualquier idioma.







Si bien el sitio web ha sido desarrollado siguiendo las directrices de la iniciativa Web Accessibility Initiative WAI, que se basa en el estándar internacional WCAG2.1, su accesibilidad le permiten ser una experiencia innovadora en el contexto de las plataformas que comparten contenidos sobre a gestión integral del riesgo de desastres.

## Sostenibilidad

Por su característica, la Red GIRDD LAC depende de la voluntad, el trabajo y los recursos que aporten o impulsen las organizaciones que la conforman. Por tanto, se requieren esfuerzos compartidos para que la red cumpla con sus objetivos, entre los cuales se destaca:

- Gestionar recursos que permitan una permanencia de las metas propuestas y el cumplimiento de los objetivos para los que fue creada la red.
- Mantener activa la página web, con información relevante y actualizada.
- Ampliar los mecanismos de visibilidad para hacer más atractiva la participación de otros miembros dentro de la red y procurar el vínculo con el sector privado.

## ¿Cómo puede ser replicable?

La experiencia de la red puede ser adaptada a un contexto local de país y a otras regiones del mundo. Sólo hace falta que nuevos actores se articulen para conformar otras redes y promover la inclusión en todos los procesos de la gestión integral del riesgo de desastres.

*“Es necesario que las personas con discapacidad nos empoderemos, que podamos tener la capacidad de incidir de nivel local, nacional, regional y global y que a través de las organizaciones y redes poder trascender a otro nivel para que realmente las personas con discapacidad podamos ser incluidas en todas las acciones de la gestión integral del riesgo”.*

Otto Mazariegos, Asociación de Ciegos de Guatemala y representante de la Red GIRDD LAC





# 12 La gestión inclusiva del riesgo en foros internacionales

## Antecedentes

Los resultados del diagnóstico para la formulación del proyecto “Inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión de desastres en Centroamérica (2016-2019)” muestran que para el año 2014 los países centroamericanos no contaban con un posicionamiento de las organizaciones de la sociedad civil de personas con discapacidad y de la tercera edad que hiciera mención de la necesidad de su inclusión y que pudiera servir como herramienta de gestión ante los foros o cumbres regionales y globales desarrolladas en el marco de la reducción del riesgo de desastres.

Partiendo de este diagnóstico, en marzo de 2015 se generan acuerdos entre ASB y FECONORI para avanzar en la temática de inclusión y definen convocar a un encuentro de organizaciones de base y federaciones nacionales de personas con discapacidad de Centroamérica para discutir y elaborar un documento de posicionamiento común ante el III Foro Consultivo de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR)<sup>6</sup>. A esta iniciativa se suma RIADIS y otros actores claves tales como UNICEF, ICRC y Cruz Roja Española quienes deciden apoyar financiera y técnicamente el encuentro para la preparación del posicionamiento.

El posicionamiento fue llevado al III Foro Consultivo de la PCGIR con la meta de lograr que la inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores debía aparecer en la declaratoria final para que pudiera servir de insumo en la Cumbre de Presidentes de Centroamérica y la Cumbre Humanitaria Mundial del 2016. A partir de aquí se programaron las acciones de incidencia en las Plataformas Globales para la Reducción del Riesgo de Desastres y las Plataformas Regionales para la reducción del Riesgo de Desastres para las Américas.

<sup>6</sup> Mayor información sobre los resultados de este foro se pueden encontrar en la experiencia: ¡La Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) es ahora inclusiva!





## Descripción

### **Plataforma Global 2017 para la Reducción del Riesgo de Desastres**

Desarrollada entre el 22 y 26 de mayo de 2017 en Cancún (México) retoma el llamamiento del Marco de Sendai hacia un enfoque preventivo más amplio y centrado en las personas para la reducción del riesgo de desastres, el cual debe ser inclusivo y accesible para poder garantizar su eficacia y brinda relevancia a la participación de personas con discapacidad en los diferentes eventos, debates e intercambios de experiencias, sobre todo para la revisión de la implementación de los instrumentos internacionales sobre la reducción del riesgos de desastres.

En el marco de este evento el proyecto a través de sus socios y aliados estratégicos logró participar con una campaña de comunicación para sensibilizar a personas participantes de los niveles técnicos y políticos sobre la necesidad de incorporar el enfoque de la inclusión en la gestión del riesgo y aprovechar estos espacios para impulsarlo. Otros actores como la Red GIRDD LAC, ONG Inclusiva (Chile), HelpAge International (Reino Unido), The Nippon Foundation, la Facultad de Servicio Internacional, la Universidad Americana y el Instituto sobre Discapacidad y Políticas Públicas realizaron ponencias dirigidas a sensibilizar sobre el compromiso de “no dejar a nadie atrás”, analizando soluciones que mejoren la participación de las personas con discapacidad y adultas mayores en la planificación del riesgo de desastres<sup>7</sup>.

### **V Plataforma Regional para la reducción del Riesgo de Desastres en las Américas**

Tomando como antecedente el trabajo de incidencia realizado en el III y IV Foro Consultivo de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) , los miembros de movimientos asociativos de personas con discapacidad, adultos mayores y sus familias de Centroamérica, en su mayoría miembros de la RIADIS y de HelpAge International, llevaron el “Posicionamiento Centroamericano para la inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en la gestión del riesgo de desastres” hasta la V Plataforma Regional para la reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, realizada en Montreal, Quebec, Canadá, entre el 7 y el 9 de marzo de 2017.

<sup>7</sup> Manual de la conferencia. mayo de 2017. Plataforma Global 2017 para la Reducción del Riesgo de Desastres. Cancún, México.





Este posicionamiento expresa la necesidad de que las personas con discapacidad y adultos mayores sean visibilizados e incluidos en las políticas, planes y programas de gestión integral en todos los niveles. Solicita la inclusión del nuevo enfoque inclusivo impulsado por el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres dentro de la PCGIR, la adopción e implementación de normas mínimas centroamericanas sobre inclusión de personas con discapacidad y adultos mayores en acciones en preparación y respuesta a desastres, elaboración e implementación de planes inclusivos, recolección y análisis de datos desglosados por edad, sexo y discapacidad para identificación y atención de estos colectivos, la accesibilidad y el diseño universal para los diferentes posesos de la gestión del riesgo y la formación permanente de funcionarios del Estado y otros actores para eliminar barreras actitudinales y culturales y para reconocer la diversidad como algo enriquecedor. Además, se subraya la experiencia, la sabiduría y el conocimiento de los adultos mayores como bienes inestimables para reducir el riesgo de desastres<sup>8</sup>.

## **VI Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas**


La participación de representantes de movimientos y organizaciones de personas con discapacidad y adultos mayores dentro de la VI Plataforma Regional para la RRD (realizada en junio 2018 en Cartagena, Colombia) fue garantizada por ASB en seguimiento a los logros del proyecto y con apoyo de la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR). A esta plataforma se llevó la obra de teatro “Radio La Tormenta” y se promovió la presencia de 4 ponentes con discapacidad que hacen parte activa del proyecto regional en 5 sesiones de la Plataforma.



---

<sup>8</sup> Ver posicionamiento completo en: <https://eird.org/pr17/docs/declaraciones/oficiales/44-asb-riadis-helpage.pdf>





Con apoyo de la Red de Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres y Discapacidad de América Latina y el Caribe (Red GIRDD LAC) se logró incorporar el tema de inclusión en la “Declaración de Cartagena”, resultante de la Tercera Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas y el Caribe, celebrada en el marco de esta VI Plataforma Regional<sup>9</sup>.

## Impacto y relevancia

Los foros internacionales tienen alta relevancia porque son canalizadores de compromisos técnicos y políticos para que los países y regiones avancen en la reducción del riesgo de desastres.

Con el trabajo de incidencia realizado en estos foros se han logrado importantes cambios:

- Incorporación de elementos de inclusión en la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR).
- Mayor sensibilidad de los representantes de los sistemas nacionales por la temática de inclusión.
- Agencias de cooperación se han sumado para trabajar por la inclusión de las personas con discapacidad en diferentes procesos de la gestión del riesgo.
- Se ha fortalecido el trabajo de movimientos y organizaciones de personas con discapacidad y adultos mayores para la incidencia en el ámbito de la gestión del riesgo.

*“Hay que ser constantes y perseverantes, mantenernos participando para una inclusión efectiva y para que el empoderamiento de las personas con discapacidad. Primero para que conozcan los derechos, se den cuenta de que tenemos un marco legal en todos nuestros países y a nivel global que podemos hacer valer. Pero si nosotros no estamos presentes y no promovemos la inclusión de este sector en las diferentes plataformas nadie lo va hacer por nosotros. Debemos poner en práctica el eslogan de la agenda 20/30: “QUE NADIE SE QUEDE ATRÁS”.*

Otto Mazariegos, Representante de Asociación Nacional de Ciegos de Guatemala (ANCG) y RIADIS.

---

<sup>9</sup> Ver los elementos que la Declaración de Cartagena reconoce sobre el tema de discapacidad en la experiencia “La Red GIRDD LAC: una plataforma para promover la inclusión”





## Sostenibilidad

---

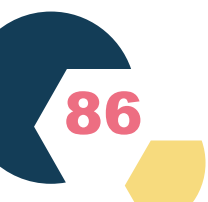
La región LAC sigue siendo aún de las regiones de alta vulnerabilidad donde los índices de afectación ante un desastre siguen siendo altos en estos dos colectivos. Por tanto, es una necesidad seguir promoviendo cambios y reduciendo esos riesgos. Se han logrado fortalecer redes y plataformas que plantean la necesidad de un compromiso para avanzar en los marcos regionales y nacionales, con recursos propios y públicos para promover la inclusión en la región y en cada uno de los países. Los intercambios de experiencias y réplicas en estos niveles también son considerados como una estrategia sostenible.

Los compromisos asumidos en estos espacios de encuentros e intercambios entre estos colectivos en la región LAC, por parte de los Estados, sociedad civil y organismos internacionales, vinculados a la temática, apuntan a la necesidad de la institucionalización efectiva de acciones a mediano y largo plazo. La participación activa y con propuestas en los espacios y plataformas para cada uno de los colectivos representa una oportunidad y un marco de alianzas posible para la incidencia. Los lobbies en estos espacios son también estrategias de intercambios de información y de ampliar la gestión de fondos para promover sus iniciativas y otras regionales que visibilicen a los sectores.

Las capacidades de los representantes de estos sectores, que se han fortalecido en diferentes procesos formativos, son ya efectivas para lograr influenciar a actores políticos y tomadores de decisiones en los diferentes niveles en estos espacios de foros y plataformas regionales.

*“En estos espacios, a estos sectores ya no los buscan para participar sino que estos espacios ellos se los han ganado ante los diferentes organismos, actores políticos y Estados. Se reconocen ya sus aportes y sus capacidades instaladas y ellos son conscientes de los desafíos que aún tienen para fortalecerse... Y sus demandas son planteadas en redes y espacios claves, sus temas se visibilizan cada vez más y ya se están posicionando con mayor fuerza”.*

Alberto Gómez Susaeta. Coordinador del Proyecto Regional Inclusión ASB





## ¿Puede ser una experiencia replicable?

Se constata que el tema de la Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres (GIRD) en la región de Latinoamérica y Centroamérica sigue siendo una prioridad para las instancias de Naciones Unidas y que los marcos globales y regionales también lo señalan así. Los aprendizajes y las experiencias acumuladas de representantes de estos dos colectivos en estos espacios son un aporte importante para mejorar mecanismos y alianzas para posicionarse y ampliar compromisos de mediano y largo plazo con actores políticos y tomadores de decisiones.






# Conclusiones

1. Las acciones y los resultados esperados del proyecto regional se centraron principalmente en la producción y reproducción de materiales para procesos de capacitación con talleres en las organizaciones y talleres de formación de formadores (ToT) con funcionarios claves para incidir en la institucionalización, dotación de equipos y materiales para la campaña “La inclusión salva vidas”, para lograr sensibilización en diferentes espacios. Y en la promoción de la temática de la inclusión desde redes, foros y plataformas para que otros actores y organismos internacionales, que están trabajando el tema en Centroamérica, incluyan a estos nuevos socios y aliados en el ámbito de la gestión del riesgo.
2. La participación en foros, redes, plataformas y comisiones de trabajo logró posicionar a los sectores de discapacidad y adultos mayores e influenciar a actores, que se convierten en aliados estratégicos para sostener sus iniciativas y ampliar sus marcos de trabajo.
3. El marco de actuación nacional y regional del proyecto también generó una alta visibilización y sensibilización sobre la necesidad de la inclusión de los sectores de discapacidad y adultas mayores en diferentes niveles. Fundamentalmente acercó el enfoque inclusivo a tomadores de decisión institucionales y de la gestión del riesgo: el convenio de la MNIGR en Honduras y el proceso de incidencia de la Coalición Nacional de las Personas Adultas Mayores en El Salvador para la firma y ratificación de la Convención de derechos con la OEA reflejan esos cambios.
4. En el nivel local las experiencias se destacan por el fortalecimiento de las capacidades organizativas, dotación de materiales de formación, guías, talleres, obras de accesibilidad y apoyo en sus procesos de incidencia entre actores y en espacios públicos locales, como alcaldías municipales, funcionarios de instituciones escolares y de salud, etc. Se trató de posicionar su temática en las políticas y planes locales, donde personas mayores y con discapacidad y puedan ser partícipes. Esto se muestra en las experiencias del logro de alianzas para la sostenibilidad.





- 
5. CORDES, como uno de los fundadores de la Red Envejecer con Dignidad en Centroamérica, Caribe y Belice, logró motivar y comprometer en la agenda y las metas de dicha red la temática de gestión integral de riesgo y se conectaron con actividades vinculadas al proyecto regional. De esta manera, se multiplicaron los impactos positivos, más allá del alcance en los países del CA-4.
  6. De igual forma, FECONORI y sus socios de RIADIS en la región también motivaron que el tema se hiciera más presente en RIADIS, red latinoamericana de organizaciones de personas con discapacidad que ha mostrado interés creciente en promover la temática entre sus organizaciones.
  7. Las acciones del proyecto tuvieron mayor incidencia a nivel nacional y regional pero las acciones logradas desde el nivel local también tuvieron efectos positivos en los países. Los proyectos pilotos, por ejemplo, muestran que aún con pocos fondos, pero con interés y compromiso en los temas de inclusión se puede “levantar la chispa” para sensibilizar a muchas personas e instancias y en diferentes niveles.
  8. Las alianzas entre socios y actores en el nivel local, nacional y regional se han fortalecido con mecanismos de articulación propios del proyecto. Además, se ha incidido para que otros organismos externos se vean como facilitadores de sus procesos y de nuevas iniciativas.
  9. La innovación, tanto de las experiencias locales, nacionales o regionales, se encuentra motivada por las propias estrategias de cada sector al enfocar su trabajo, buscando los mejores mecanismos de incidencia. Los principios rectores de estos son: trabajar desde el sector con firmeza, compromiso, voluntad política y sin banderas partidarias que afecte su legitimidad social.





10. La sostenibilidad desde las experiencias se plantea en cuatro estrategias: 1) continuar con las alianzas y compromisos logrados con los actores con los que ya están trabajando, 2) incidir en los gobiernos en sus marcos municipales y nacionales en materia de gestión del riesgo e inclusión, 3) fortalecer los procesos para la institucionalización de las experiencias para aquellas que tienen que ver con políticas, planes y convenios, y 4) seguir posicionando a cada sector desde las plataformas y comisiones de trabajo en el nivel regional e internacional para lograr cambios de mayor impacto y de largo plazo.
11. Las organizaciones socias y aliadas de personas con discapacidad y personas adultas mayores vinculadas al proyecto regional asumieron nuevos conceptos y aprendizajes, nuevos para las mayorías, sobre la gestión del riesgo y sobre la importancia de la inclusión de sus presaberes y experiencias al respecto. Además, los entes rectores de gestión del riesgo, de tradición reactiva, comienzan a concientizarse y comprometerse con la gestión inclusiva del riesgo en sus planes estratégicos de corto, mediano y largo plazo.
12. En el proceso de ejecución y de lecciones aprendidas se menciona la necesidad de ponderar las asignaciones presupuestarias con balance entre los sectores participantes (discapacidad y adultos mayores). Equilibrar los fondos asignados para las actividades y los resultados esperados permite un avance del mismo nivel en la visibilización y sensibilización de ambos sectores en diferentes espacios. La formulación participativa en los proyectos es requerida.
13. Las experiencias de proyectos pilotos locales fueron relevantes para promover la accesibilidad universal y para ampliar los conocimientos sobre la gestión del riesgo ante posibles amenazas de desastres. Todo ello, desde la promoción de procesos participativos y diagnósticos previos para la mejor inclusión de personas con diferentes discapacidades y adultas mayores.





# Recomendaciones


- Incorporar en las iniciativas de programas y proyectos GIRD un mayor fondo o un balance de presupuesto para que se equiparen los logros en los tres niveles de actuación. A la vez, que dichos fondos sean en igual proporción para ambos sectores de forma que las organizaciones se fortalezcan en los mismos niveles.
- Fortalecer los niveles organizativos de las organizaciones aliadas para mantener en el tiempo las acciones de concientización con otras iniciativas en los niveles locales, en las comunidades y en las familias.
- Que las iniciativas de inclusión, como obras de teatro, campañas, medios de sensibilización como viñetas radiales, plataformas online etc., logren una mayor inclusión de las personas adultas mayores y de varias discapacidades para que “nadie quede atrás” y todos/as tengan una visibilización de públicos diversos.
- En los procesos comunitarios los socios y aliados se plantean sostener sus luchas y para ello deben lograr cohesión estratégica con sus metas y la influencia con sus aliados para articular lo que se dice y lo que se establece con lo que realmente se puede hacer en un marco de tiempo real. Esto tiene en cuenta los diversos desafíos en los contextos nacionales complejos y cambiantes en los que trabajan y que representan retos aún para avanzar.
- Avanzar en el proceso de la institucionalización de la inclusión de los sectores de discapacidad y adultos mayores principalmente con instancias de primera respuesta en los niveles comunitarios, locales y nacionales en todos los países.
- Promover, a partir de bases de datos actualizadas y censos de ambos sectores, nuevas iniciativas y acciones que involucren a más sectores de la discapacidad para lograr mayor inclusión y a personas mayores que aún están excluidas.





- Continuar con esta iniciativa y promover otros proyectos vinculados a la gestión inclusiva del riesgo con otros socios y donantes para ampliar las acciones alcanzadas y fortalecer alianzas entre sectores. Los talleres de formación de formadores (ToT), con materiales y guías prácticas con enfoque inclusivo, deben seguir dándose.
- Ampliar y aprovechar las plataformas virtuales y los avances tecnológicos, las ideas creativas de sensibilización y las promovidas desde la campaña de la inclusión. En parte, para documentar el aprendizaje y para seguir trabajando el tema, ampliando el conocimiento y logrando mayor interacción y vínculo con otros actores relevantes para ambos sectores.
- Ampliar la visión estratégica de alianzas entre los socios del proyecto para lograr sostener y ampliar las actuales acciones que han sido clave para la visibilización de cada sector en los diferentes niveles, local, nacional y regional.
- En la gestión inclusiva del riesgo, se muestra el desafío de incluir el abordaje de género en proyectos de esta lógica. Trabajar con enfoque de género debe hacerse desde la formulación de nuevos proyectos, con indicadores de seguimiento de reducción de brechas que se correspondan con líneas de trabajo y con procesos de fortalecimiento de las capacidades de las mujeres y de su participación. De igual manera, abarcar el enfoque inclusivo de manera amplia implica visibilizar y ampliar el trabajo realizado con población indígena, algo que sí se ha hecho en Guatemala y Nicaragua.
- Las autoridades y tomadores de decisiones a los que se llegó con las experiencias sistematizadas y al resto de actores en general, principalmente en los ámbitos escolares y universitarios, recomiendan ampliar las acciones de inclusión a las familias y a otros espacios vinculantes para lograr un efecto multiplicador de la importancia de la accesibilidad e inclusión en la GIRD.
- Ampliar programas de formación y capacitación creativas e inclusivas, bimodales presenciales u online en la temática GIRD (diplomados, talleres, encuentros, etc.), promoviendo el aprendizaje conjunto de personas con y sin discapacidad. En función de la reducción de barreras actitudinales, prejuicios y formas discriminatorias de interrelación





entre personas, y de la promoción del enfoque de derechos frente a la perspectiva asistencialista de acercamiento a estos sectores.

- Que las experiencias logren sistematizarse y documentarse, a través de guías o manuales, etc., es un buen paso para que sean aprovechadas en nuevas experiencias y procesos de formación de proyectos y programas de inclusión con enfoque GIRD, en diferentes niveles (familiar, escolar, comunitario, universitario, municipal, etc.).

## Lecciones aprendidas

- Los marcos e instrumentos de acción como el Marco de Sendai, la PCGIR, convenciones, marcos jurídicos y políticas públicas nacionales y municipales, respaldan y hacen pertinentes las iniciativas de gestión del riesgo como las de este proyecto de inclusión en Centroamérica.
- Los espacios de incidencia política y de promoción de derechos de los sectores de discapacidad y adultos mayores permiten fortalecer alianzas e identificar esfuerzos conjuntos para impulsar proyectos entre socios y aliados y entre países.
- La implementación de experiencias implicó un alto grado de compromiso personal, organizativo e institucional para impulsar las iniciativas que redundan en beneficios para sus organizaciones y, fundamentalmente, para sus grupos metas y sus familias.
- Existen desafíos en las organizaciones para que estas capaciten y fortalezcan el empoderamiento político de las mujeres para que estas logren integrarse en espacios decisivos. Las personas entrevistadas en los diferentes niveles del proyecto reconocen de la inexistencia del enfoque de género en las acciones desde su formulación.





- El proyecto permitió a algunas organizaciones, que no tenían aún experiencia o trayectoria, vincularse más en profundidad y ampliar su compromiso de largo plazo con la gestión inclusiva del riesgo. Además, se amplió su marco de trabajo con el sector de las personas adultas mayores y discapacidad y se recibió asesoría y retroalimentación entre pares y socios de la región, lo que permitió reactivar sus procesos organizativos y sus alianzas.
- Se requirió un mayor vínculo entre socios principales del proyecto para retroalimentar sus metodologías de trabajo, sus lógicas de aprendizajes en contextos diferentes y complementarse entre sectores para futuras iniciativas conjuntas.
- Los procesos formativos en planes inclusivos, etc., no llegan a ser suficientes si no cuentan con procesos de seguimiento y evaluación continua. Esta formación será más útil en la medida en que se ajusta a las necesidades y limitaciones que van enfrentando en el camino las personas con discapacidad y adultas mayores en su aplicación.
- Las experiencias de proyectos pilotos pueden ser también efectivas y replicables en los mismos ámbitos de influencia institucional, promoviendo nuevas iniciativas de captación de fondos para otros espacios y otros actores, como se cuenta de la experiencia en la Universidad de San Carlos de Guatemala. Es clave que las autoridades sientan la importancia de invertir en gestión inclusiva del riesgo y decidan dedicar parte de sus presupuestos para proyectos similares.





# Glosario

<b>ARTE</b>	Asociación Rural de la Tercera Edad
<b>ANCG</b>	Asociación Nacional de Ciegos de Guatemala
<b>AMC</b>	Acción Médica Cristiana
<b>AJ QUEN</b>	Asociación de Artesanos de Guatemala
<b>ASEDIS-USAC</b>	Asociación de Estudiantes con Discapacidad de la Universidad de San Carlos
<b>CORDES</b>	Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador
<b>CIRDES</b>	Centro de Innovación para la Reducción de Desastres
<b>CEDESYD</b>	Centro de Estudios de Desarrollo Seguro y Desastres
<b>LA COALICION</b>	Coalición Nacional por la Dignidad de las Personas Adultas Mayores
<b>CODEM</b>	Comités de Emergencia Municipal
<b>CODEL</b>	Comités de Emergencia Locales
<b>CODEPRED</b>	Comité Departamental para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres
<b>CD-SINAPRED</b>	Codirecciones del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres
<b>COLOPRED</b>	Comité Local para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres
<b>CONRED</b>	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres

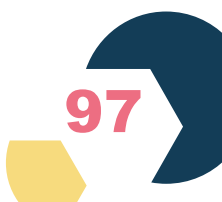




<b>COMUPRED</b>	Comité Municipal para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres
<b>CONADI</b>	Consejo Nacional para la Atención de las Personas con Discapacidad
<b>COPECO</b>	Comisión Permanente de Contingencias
<b>CORPRED</b>	Comité Regional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres
<b>CEDECYD</b>	Centro de Estudios de Desarrollo Seguro y Desastres
<b>DIPECHO</b>	Programa de Preparación ante Desastres de la Comisión Europea
<b>FECONORI</b>	Federación de Asociaciones de Personas con Discapacidad de Nicaragua
<b>FENOPDIH</b>	Federación Nacional de Organismos de Personas con Discapacidad de Honduras
<b>GIRD</b>	Gestión inclusiva del Riesgo de Desastres
<b>MINSAL</b>	Ministerio de Salud
<b>MINED</b>	Ministerio de Educación
<b>RACCN</b>	Región Autónoma de la Costa Caribe Norte
<b>RELACC</b>	Red Latinoamericana de Comercialización Comunitaria
<b>RED LAC- READIS</b>	Red Latinoamericana y del Caribe de Discapacidad y sus familias
<b>RRD</b>	Reducción del Riesgo de Desastres
<b>RENICC</b>	Fundación Red Nicaragüense de Comercio Comunitario
<b>SICA</b>	Sistema de Integración Centro Americana
<b>SINAGER</b>	Sistema Nacional de Gestión de Riesgos
<b>UMGIRD</b>	Unidad de Gestión Integral de Riesgos a Desastres
<b>USAC</b>	Universidad de San Carlos de Guatemala
<b>Helpage Internacional</b>	Un movimiento global a favor de las personas mayores
<b>ODS</b>	Objetivos del Desarrollo Sostenible









# ¡La inclusión salva vidas!

Por una gestión de riesgo inclusiva y sin barreras

