

PLAN DE INCIDENCIA REGIONAL EL SALVADOR



DESDE LA SOCIEDAD CIVIL,
PARA POSICIONAR LA ATENCIÓN A LA SEQUÍA,
SAN Y RESILIENCIA DE LAS FAMILIAS
VULNERABLES DEL CORREDOR SECO
CENTROAMERICANO



PLAN DE INCIDENCIA REGIONAL, DESDE LA SOCIEDAD CIVIL, PARA POSICIONAR LA ATENCIÓN A LA SEQUÍA, SAN Y RESILIENCIA DE LAS FAMILIAS VULNERABLES DEL CORREDOR SECO CENTROAMERICANO

EL SALVADOR

Presentado a Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V. (ASB Alemania) por:

Msc. Guillermo Gómez Villanueva, experto en políticas y estrategias; Ing. Walther Michael Fletes, Consultor en Sostenibilidad, RSE y Ambiente (Honduras) e Inga. Myrene Rossibel Gregorio Calderón, Ingeniera Agrónoma en Sistemas de Producción (Guatemala)

Abril 27 de 2021

Diseño, Ilustración y Diagramación:

Lic. Mareling Alemán Téllez, Diseñadora Gráfica

índice

1. Introducción	4
2. Diagnóstico Estratégico	5
Fortalezas	6
Debilidades	7
Oportunidades	7
Amenazas	8
3. Identificación y Análisis del Problema	9
4. Propuestas de Soluciones: Plan de Incidencia de El Salvador	14
4.1 Desarrollo de estrategias de Incidencia	15
4.2 Análisis de Actores	22
4.3 Estrategia de Comunicaciones	25
4.4 Plan de Monitoreo	27

1. Introducción

El presente documento ha sido elaborado con el propósito de *Diseñar un Plan de Incidencia en El Salvador, desde la sociedad civil, para posicionar la atención a la sequía, seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia de las familias vulnerables del corredor seco centroamericano*, y ha sido diseñado en base a la puesta en práctica de una *metodología participativa de incidencia* orientada hacia las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la gestión del riesgo de sequía en el corredor seco centroamericano.

El documento busca profundizar sobre las estrategias y los procesos de análisis para hacer incidencia a partir de los siguientes elementos claves:

- Determinar la situación actual manifestada por el problema central que se enfrenta, sus causas y sus efectos, factores relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional, la adaptación al cambio climático, la gestión del riesgo a desastres, resiliencia, vulnerabilidad y sequía, desde la perspectiva de las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la gestión de riesgo de sequía en el corredor seco centroamericano.
- Definir estrategias que contribuyan a posicionar -en la agenda política centroamericana- el tema de atención a la sequía, la seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia de las familias vulnerables del corredor seco.
- Identificar alternativas para la atención del problema que contribuyan a soluciones colectivas hacia la reducción del riesgo de desastres, adaptación al cambio climático y la seguridad alimentaria y nutricional.

Para ello ha sido importante comprender qué es y cómo se construye un plan de incidencia desde la sociedad civil, de qué forma se gestiona, los actores permanentes que deben participar de su formulación, los mecanismos que se requieren para una efectiva difusión y los procesos de seguimiento, monitoreo y evaluación de las actividades de dicho Plan para medir sus resultados. A continuación, se desarrollan todos estos elementos.

Los ejes centrales a los que está dirigido el Plan de Incidencia son:

- Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)**, que es un estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso físico, económico y social a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad, para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar general que coadyuve al logro de su desarrollo¹.
- Adaptación al Cambio Climático (ACC)**, que consiste en limitar los impactos, reducir las vulnerabilidades e incrementar la resiliencia frente al cambio del clima de los sistemas humanos y naturales, incluyendo la biodiversidad, los bosques, las costas, las ciudades, el sector agrario, la industria, etc².

2. Diagnóstico Estratégico



El énfasis metodológico para establecer el diagnóstico estratégico se basó en reflexionar de forma sistemática sobre cuáles han sido las fortalezas y debilidades que han tenido las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la gestión de riesgo de sequía en el corredor seco centroamericano, con el propósito de extraer aprendizajes y capitalizar sus experiencias, así como, determinar cuáles son las oportunidades y amenazas del medio externo que pueden jugar a favor o en contra del propósito de una incidencia efectiva en la gestión del riesgo que significa la sequía, en la creación de resiliencia y avanzar en la adaptación al cambio climático.

De este análisis, se buscan definir estrategias y acciones concretas para sacar el mejor provecho de la experiencia adquirida y de las potencialidades existentes en la actualidad.

Por tanto, para la formulación del presente Plan de Incidencia para El Salvador, se realizó un diagnóstico estratégico por medio de la herramienta FODA que busca determinar los factores internos de las organizaciones de la sociedad civil que se consideran como Fortalezas y aquellos que se consideran como Debilidades. Del mismo modo, pero del medio externo, se busca determinar aquellos factores que significan por un lado Oportunidades que pueden considerarse para el establecimiento de estrategias, así como las posibles Amenazas que requerirán de acciones emergentes para eliminarlas o minimizarlas.

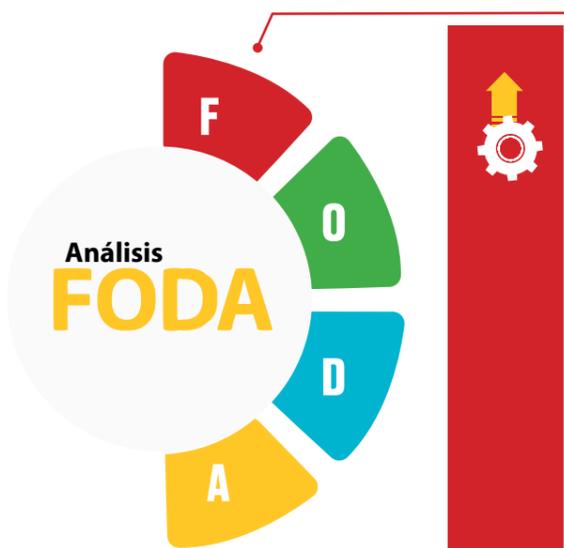


Los resultados más relevantes del diagnóstico se muestran a continuación:

¹ INCAP. La iniciativa de seguridad Alimentaria Nutricional en Centro América. Segunda edición. Guatemala Marzo de 1999.

² Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC). Gobierno de España.

Cuadro 1 Resultados del diagnóstico FODA - FORTALEZAS



FORTALEZAS

1. Se cuenta con experiencia en el desarrollo y fomento de la agroecología en los territorios de incidencia.
2. Capacidades construidas a nivel local en el tema de agroecología.
3. Capacidad y conocimiento del equipo humano-técnico de las organizaciones de la sociedad civil.
4. Nivel de identidad de las organizaciones con los territorios donde trabajan.
5. Amplia presencia de las organizaciones en los territorios.
6. Experiencias exitosas que se pudieron gestionar en gobiernos anteriores como CODESAN (Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional).
7. Existencia de redes en los territorios (Mesa permanente de Gestión de Riesgos, Mesa para la Soberanía Alimentaria, etc.) es una experiencia valiosa.
8. Se puede entender y medir la Seguridad Alimentaria y Nutricional para poder predecirla.
9. Se dispone de recursos financieros para el tema.
10. Capacidad para la creación de alianzas interinstitucionales.
11. Reconocimiento y posicionamiento institucional.
12. Capacidad de gestión financiera de las organizaciones de la sociedad civil.
13. Importantes vínculos a nivel del corredor seco de Centroamérica (trabajar de manera conjunta y unidireccional).
14. Relaciones de las organizaciones de la sociedad civil a nivel global (más allá de C.A.).
15. Capacidad de práctica sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional.
16. Capacidad de diálogo territorial que tienen las organizaciones de la sociedad civil.

Cuadro 2 Resultados del diagnóstico FODA - DEBILIDADES



DEBILIDADES

1. No se cuenta con una estrategia de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.
2. No existe un sistema o red de monitoreo de la gestión hídrica de fácil interpretación.
3. Falta de sistematización de los aprendizajes sobre el tema.
4. Las organizaciones de la sociedad civil no son parte de los grupos de poder a nivel de país.
5. No se cuenta con un nivel de articulación entre las organizaciones de la sociedad civil con base en una propuesta común para hacer incidencia.
6. El enfoque de la cooperación es por proyectos.

Cuadro 3 Resultados del diagnóstico FODA - OPORTUNIDADES



OPORTUNIDADES

1. Incidir en la elaboración de una política que regule el uso indiscriminado del agua.
2. Mayor reconocimiento a la situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el corredor seco.
3. Interés de la cooperación de apostar a la Seguridad Alimentaria y Nutricional y al corredor seco.
4. Oportunidad de aportes financieros para la atención del tema.
5. Mejorar la coordinación con las entidades de gobierno.
6. Próxima declaración de la alimentación como derecho universal aportará a la construcción de políticas.
7. Amplio conocimiento de las organizaciones sobre el tema.
8. Se cuenta con espacios de las organizaciones de la sociedad civil donde se generan sinergias sobre estos temas (Clusters por ejemplo).
9. Capacidad de concertar con distintos actores a nivel local y nacional.
10. Compromisos del gobierno ante iniciativas globales (Por ejemplo el Sistema de Alerta Temprana por Seguridad Alimentaria).

Cuadro 4 Resultados del diagnóstico FODA - AMENAZAS

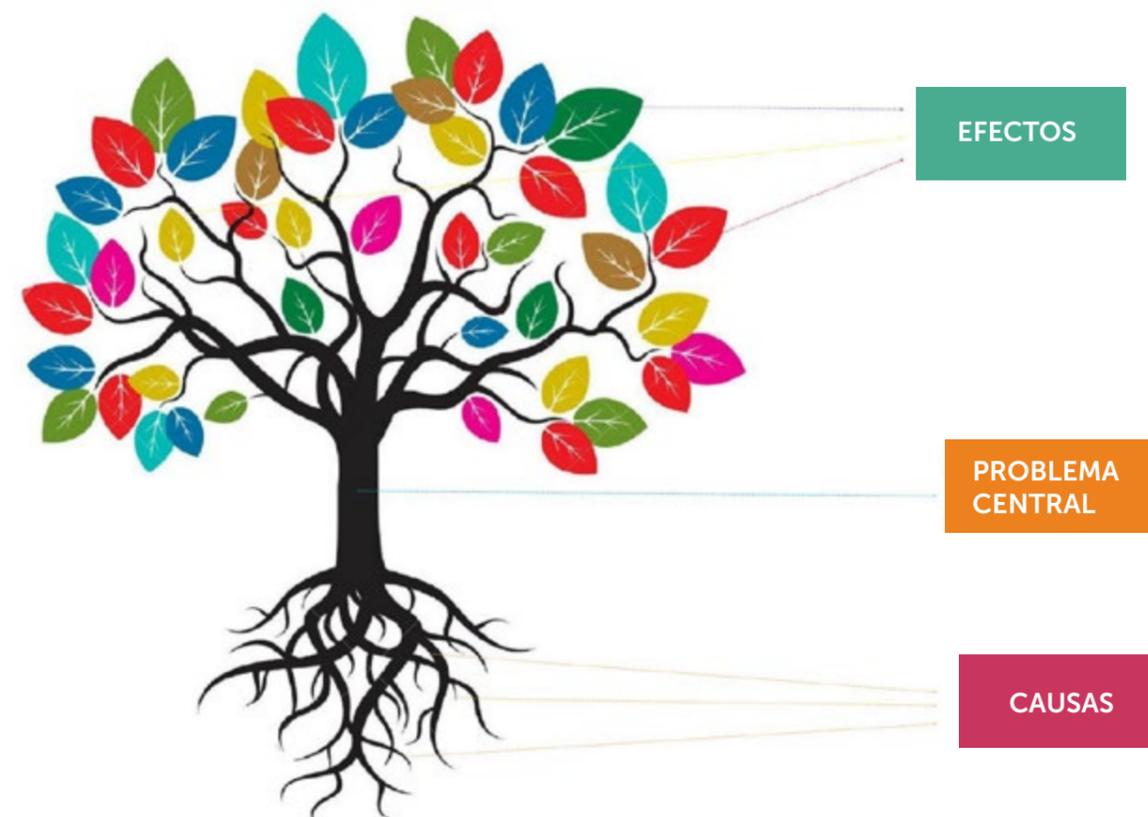
AMENAZAS



1. Limitada coordinación entre entidades del Estado, autoridades locales y la sociedad civil para comunicar efectivamente a la población ante una situación potencialmente dañina y tomar las debidas medidas de protección.
2. Falta de acciones estratégicas de parte de los tomadores de decisiones para mitigar impactos de la sequía y efectos sobre la SAN.
3. El cambio climático y sus efectos crecientes no son un punto de agenda para las autoridades (y en lo que existe su aplicación no es efectiva).
4. Falta de un organismo para vigilar a las instituciones de gobierno y de mercado sobre la provisión y uso de insumos que realizan (Transparentar la información).
5. Cooptación del Estado por el poder económico.
6. Agravamiento acelerado de las condiciones climáticas.
7. Falta de conocimiento para adaptarse a las condiciones de cambio climático.
8. Efectos de la pandemia COVID-19.
9. Ausencia de planes de ordenamiento para la producción.
10. No se tienen herramientas para obtener información sobre los efectos o estragos de la sequía en el país.
11. Procesos agropecuarios y prácticas tradicionales inadecuadas (monocultivos, uso de agrotóxicos, quema de suelos, uso de semillas no adaptadas a las condiciones del clima actual).

3. Identificación y Análisis del Problema

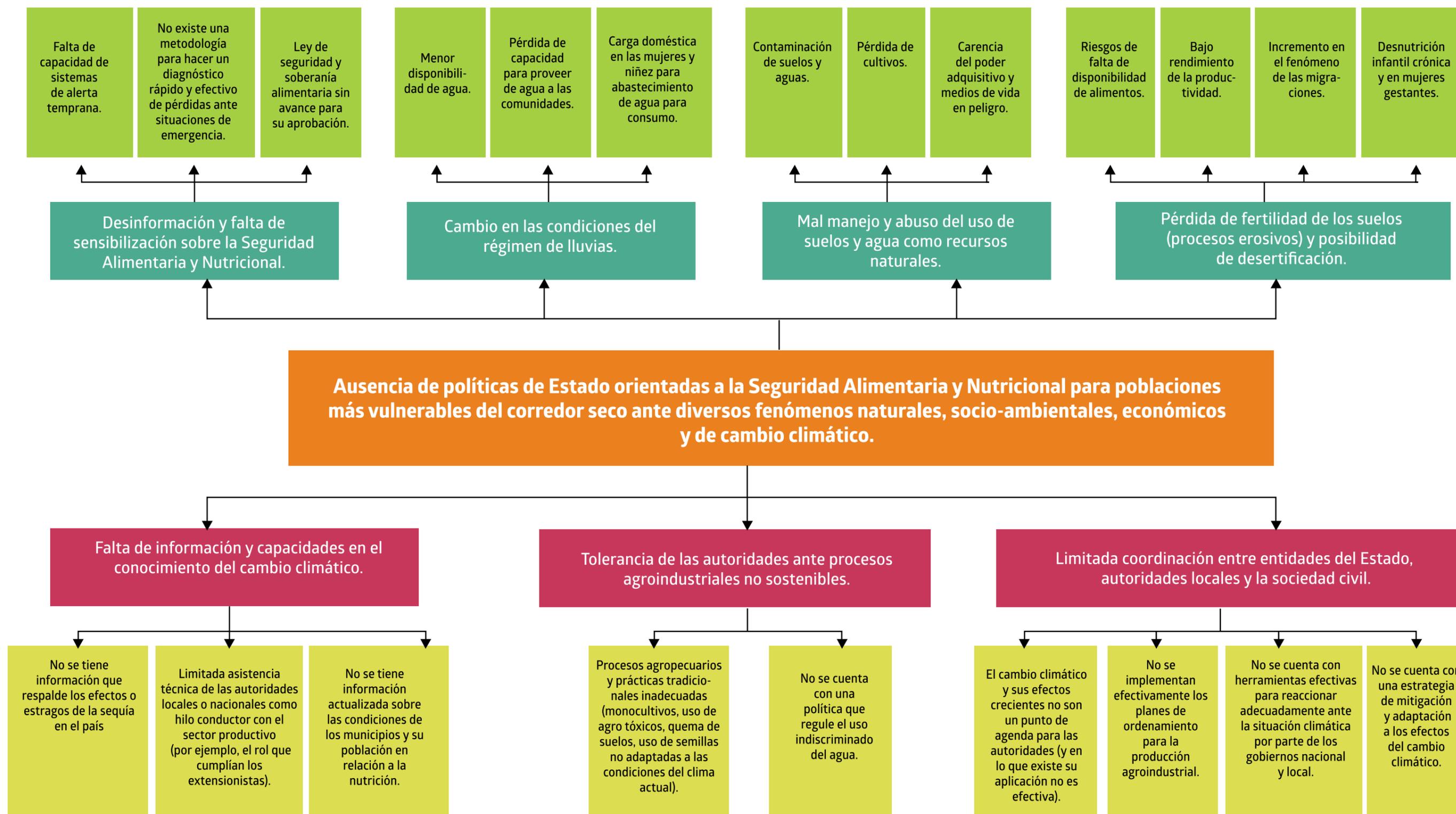
Para contar con un Plan de Incidencia que establezca con certeza y claridad los objetivos que se pretenden alcanzar, es vital partir de un análisis situacional que identifique la problemática específica que se quiere resolver o superar, detallando sus causas, así como sus consecuencias.



La herramienta que permite esta elaboración es el **Árbol de Problemas**, donde se define un problema central (ubicado en el centro o tronco), sus causas inmediatas y secundarias (ubicadas en la parte inferior o en las raíces) y sus consecuencias o efectos (ubicados en la parte superior o copa). Como resultado de este ejercicio, una vez bien definido el problema central, sus causas y efectos, la herramienta permite definir con certeza el objetivo general y los específicos que, en otras palabras, corresponderán a los mismos problemas redactados, pero de forma positiva, como el resultado valioso que se desea alcanzar.

A continuación se presenta el árbol de problemas consensado con las entidades y organizaciones de la sociedad civil participantes en los talleres realizados durante el mes de marzo 2021:

ÁRBOL DE PROBLEMAS (EL SALVADOR)



A continuación se presenta el árbol de problemas consensado con las entidades y organizaciones de la sociedad civil participantes en los talleres realizados durante el mes de marzo 2021:

Problema Central

Que afecta a El Salvador en relación al riesgo de sequía, la resiliencia y la adaptación al cambio climático en el corredor seco centroamericano y que requiere el diseño e implementación de políticas públicas viables y efectivas:

- **Ausencia de políticas de Estado orientadas a la Seguridad Alimentaria y Nutricional para poblaciones más vulnerables del corredor seco ante diversos fenómenos naturales, socio-ambientales, económicos y de cambio climático.**

Causas

Que están directamente relacionados al Problema Central y las sub causas o causas secundarias.

Primarias

- **Falta de información y capacidades en el conocimiento del cambio climático.**
- **Tolerancia de las autoridades ante procesos agroindustriales no sostenibles.**
- **Limitada coordinación entre entidades del Estado, autoridades locales y la sociedad civil.**

Secundarias

- No se tiene información actualizada sobre las condiciones de los municipios y su población en relación a la nutrición.
- Limitada asistencia técnica de las autoridades locales o nacionales como hilo conductor con el sector productivo (por ejemplo, el rol que cumplían los extensionistas).
- No se tiene información actualizada sobre las condiciones de los municipios y su población en relación a la nutrición.
- Procesos agropecuarios y prácticas tradicionales inadecuadas (mono cultivos, uso de agro tóxicos, quema de suelos, uso de semillas no adaptadas a las condiciones del clima actual).
- No se cuenta con una política que regule el uso indiscriminado del agua.
- El cambio climático y sus efectos crecientes no son un punto de agenda para las autoridades (y en lo que existe su aplicación no es efectiva).
- No se implementan efectivamente los planes de ordenamiento para la producción agroindustrial.
- No se cuenta con herramientas efectivas para reaccionar adecuadamente ante la situación climática por parte de los gobiernos nacional y local.
- No se cuenta con una estrategia de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.

Efectos

Directos que producen el Problema Central y sus efectos indirectos.

Directos

- **Desinformación y falta de sensibilización sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional.**
- **Cambio en las condiciones del régimen de lluvias.**
- **Mal manejo y abuso del uso de suelos y agua como recursos naturales.**
- **Pérdida de fertilidad de los suelos (procesos erosivos) y posibilidad de desertificación.**

Indirectos

- Falta de capacidad de sistemas de alerta temprana.
- No existe una metodología para hacer un diagnóstico rápido y efectivo de pérdidas ante situaciones de emergencia.
- Ley de seguridad y soberanía alimentaria sin avance para su aprobación.
- Menor disponibilidad de agua.
- Pérdida de capacidad para proveer de agua a las comunidades.
- Carga doméstica en las mujeres y niñez para abastecimiento de agua para consumo.
- Contaminación de suelos y aguas.
- Pérdida de cultivos.
- Carencia del poder adquisitivo y medios de vida en peligro.
- Riesgos de falta de disponibilidad de alimentos.
- Bajo rendimiento de la productividad.
- Incremento en el fenómeno de las migraciones.
- Desnutrición infantil crónica y en mujeres gestantes.

4. Propuestas de Soluciones: Plan de Incidencia de El Salvador

Antes de pasar a describir las propuestas, es importante comprender qué es un Plan de incidencia: la incidencia es una **herramienta para promover la participación real de la ciudadanía** con el objetivo de **influir en la toma de decisiones sobre política** de distintas instancias del poder, para contribuir al cambio social y a la participación social propositiva. *Los tomadores de decisiones* no necesariamente son siempre quienes administran el poder, pero sus decisiones pueden influenciar directa o indirectamente en las esferas de decisión formales e informales que tiene la sociedad.

Por lo tanto, la *incidencia* es un **proceso deliberado**, ya que se basa en *acciones intencionales* que buscan **influir en quienes toman decisiones** relacionadas al desarrollo, cambio o implementación de políticas. Cuando dicha incidencia ha sido desarrollada de manera participativa, bajo procesos o procedimientos organizados, con la definición clara de las actividades, insumos, recursos necesarios, así como la elaboración de mecanismos de comunicación y definición de roles de monitoreo de los participantes involucrados en el proceso, entonces hablamos de un **Plan de Incidencia**ⁱ.

Por lo tanto, las propuestas en el presente documento buscarán brindar estrategias participativas y analíticas para que dicho *Plan de Incidencia* sea capaz de **influir en la formulación e implementación de políticas y programas públicos en la región**, y generar acceso e influencia sobre las esferas de poder y toma de decisión en temas claves como la seguridad alimentaria y la adaptación al cambio climático.

Por lo tanto, se presentan un conjunto de **acciones estratégicas** orientadas a influir en la agenda política y las esferas de toma de decisiones con el fin de aspirar a cambios y mejoras a partir de un rol participativo de los movimientos sociales que juegan un papel clave en las temáticas mencionadas.

a) Objetivo General del Plan de Incidencia

Contribuir a la construcción de políticas de Estado orientadas a la Seguridad Alimentaria y Nutricional para poblaciones más vulnerables del corredor seco ante diversos fenómenos naturales, socio-ambientales, económicos y de cambio climático.

b) Objetivos Específicos

OE1 Sensibilizar sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional (Pertinencia de las iniciativas).

OE2 Fortalecer las capacidades sobre el manejo y abuso del uso de suelos y agua como recursos naturales.

OE3 Contribuir al desarrollo de sistemas de alerta temprana.

OE4 Elaborar una metodología para hacer un diagnóstico rápido y efectivo de pérdidas ante situaciones de emergencia.

OE5 Promover la aprobación de Ley de seguridad y soberanía alimentaria.

Se desarrollan con el mayor nivel de detalle, las estrategias, resultados y acciones de incidencia correspondientes a El Salvador:

4.1 Desarrollo de estrategias de Incidencia

Como resultado de los análisis anteriores, en este apartado se plantea la propuesta de incidencia. Con lo planteado en las fases previas se presenta el plan para El Salvador por ámbito de interés, con sus estrategias, resultados (como señal de progreso), las acciones concretas para lograrlo, así como las organizaciones sociales que se busca lideren los procesos y las instituciones y organismos que se busca incidir para que acompañen la implementación de dichas estrategias.



ⁱ Manual de Incidencia de CARE International • Planificando e implementando el ciclo de incidencia política

Cuadro 5 Matriz de Estrategias de Incidencia El Salvador

	Estrategias del Ámbito Político	Resultados del Ámbito Político	Actividades (Necesarias para alcanzar los Resultados)	Liderazgos Identificados
	<p>E1 Fortalecer los espacios territoriales para generar/compartir conocimiento con el objetivo de establecer lineamientos y acciones comunes sobre impactos de sequía, cambio climático y SAN con el objetivo de mejorar los medios de vida de la población sustantiva.</p>	<p>R1 Fortalecidos los espacios territoriales para generar y compartir conocimiento que busque establecer lineamientos y acciones comunes entre los actores locales, nacionales y regionales sobre impactos de sequía, cambio climático y SAN para así contribuir a mejorar los medios de vida de la población sustantiva.</p>	<p>A1 Realizar un inventario de los espacios existentes.</p> <p>A2 Fortalecer los mecanismos de comunicación social.</p> <p>A3 Promover la puesta en común de agendas/misiones de las distintas expresiones territoriales.</p> <p>A4 Construir una amplia base territorial para dar soporte a una apuesta conjunta de las organizaciones presentes en los territorios.</p> <p>A5 Fortalecer las redes territoriales existentes.</p> <p>A6 Implementar un comité para gestionar una mejor coordinación con las entidades de gobierno.</p> <p>A7 Enlazar las redes existentes para establecer un organismo superior para el posicionamiento técnico y político del tema.</p> <p>A8 Integrarse a plataformas de los comités de desarrollo intersectorial a nivel municipal.</p> <p>A9 Involucrar la participación de los actores locales en actividad para prácticas para minimizar impactos de sequía, cambio climático y SAN.</p>	
	<p>R2 Abrir espacios de incidencia en la formulación de la ley de aguas, de manera que se formule la ley alrededor de la gestión contra el cambio climático.</p>	<p>R2 Abiertos espacios de incidencia en la formulación de la ley de aguas, de manera que se formule la ley alrededor de la gestión contra el cambio climático.</p>	<p>A1 Formular un planteamiento técnico.</p> <p>A2 Elevarlo a los 3 poderes del Estado.</p> <p>A3 Solicitar incorporación a las reuniones de discusión y formulación.</p> <p>A4 Informar y capacitar sobre el manejo y abuso del uso de suelos y agua como recursos naturales.</p> <p>A5 Mejorar el conocimiento de la ley forestal.</p>	

**Estrategias del Ámbito Económico**

R3 Implementar planes para la producción agropecuaria de pequeños y medianos productores conectada con la cadena de valor para garantizar sus sostenibilidad y seguridad alimentaria con acompañamiento permanente del Estado.

R4 Elaborar propuesta para la capacitación y asistencia técnica con enfoque de resiliencia ante los efectos del cambio climático orientada a que los productores/as implementen mejores prácticas agropecuarias como política institucional de las autoridades del Gobierno central en base a un ordenamiento territorial productivo con enfoque de sostenibilidad ambiental.

Resultados del Ámbito Económico

R3 Implementados planes para la producción agropecuaria de pequeños y medianos productores conectada con la cadena de valor para garantizar su sostenibilidad y seguridad alimentaria con acompañamiento permanente del Estado.

R4 Elaboradas propuestas para capacitar y brindar asistencia técnica (como una política institucional de las autoridades del Gobierno central con enfoque de resiliencia ante los efectos del cambio climático) para que productores/as implementen mejores prácticas agropecuarias en base a un ordenamiento territorial productivo con enfoque de sostenibilidad ambiental.

Actividades (Necesarias para alcanzar los Resultados)

- A1 Crear un plan de ordenamiento territorial de la zona de intervención.
- A2 Generar acciones de sostenibilidad de los proyectos productivos.
- A3 Capacitar en la transformación de los productos (Atención de la eficiencia de la cadena de valor).
- A4 Campaña de sensibilización con mensajes claves sobre los efectos de Cambio Climático.

- A1 Identificar las necesidades de formación de los productores en términos de prácticas que fortalezcan los niveles de resiliencia.
- A2 Caracterizar las zonas productivas.
- A3 Elaborar una curricula de capacitación y asistencia técnicas de acuerdo a las necesidades de cambio climático.
- A4 Difundir la curricula de capacitación.
- A5 Conectar estos esfuerzos con las entidades del gobierno central y las autoridades locales a través de los Comités de Desarrollo Local.
- A6 Mejorar los procesos agropecuarios y evitar las prácticas tradicionales inadecuadas (monocultivos, uso de agro tóxicos, quema de suelos, uso de semillas no adaptadas a las condiciones del clima actual).
- A7 Mejorar la coordinación entre entidades del Estado, autoridades locales y la sociedad civil para comunicar efectivamente a la población ante una situación potencialmente dañina y tomar las debidas medidas de protección.
- A8 Capacitar a las cooperativas y organizaciones productivas en las áreas de planificación, administración y organización como temas que se les generará conocimiento de estas áreas a los productores/as.

Liderazgos Identificados



Estrategias del Ámbito Tecnológico

Resultados del Ámbito Tecnológico

Actividades (Necesarias para alcanzar los Resultados)

Liderazgos Identificados

R5 Establecer regulaciones al manejo del agua.

R5 Regulado el manejo del agua como recurso natural.

- A1 Diagnóstico sobre la capacidad de los sistemas hídricos e hidrológicos.

- A2 Determinar el balance de agua y disponibilidad de la misma.

- A3 Construcción de una política sobre el manejo del agua.

R6 Abrir espacios de incidencia en la formulación de la ley de aguas, de manera que se formule la ley alrededor de la gestión contra el cambio climático.

R6 Abiertos espacios de incidencia en la formulación de la ley de aguas, de manera que se formule la ley alrededor de la gestión contra el cambio climático.

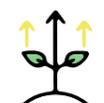
- A1 Formular un planteamiento técnico.

- A2 Elevarlo a los 3 poderes del Estado.

- A3 Solicitar incorporación a las reuniones de discusión y formulación.

- A4 Informar y capacitar sobre el manejo y abuso del uso de suelos y agua como recursos naturales.

- A5 Mejorar el conocimiento de la ley forestal.



Estrategias del Ámbito Ecológico

Resultados del Ámbito Ecológico

Actividades (Necesarias para alcanzar los Resultados)

Liderazgos Identificados

R7 Construir una visión común sobre los escenarios de cambio climático para colocar el tema y sus efectos crecientes como punto de agenda para las autoridades.

R7 Construida una visión común sobre los escenarios de cambio climático para colocar el tema y sus efectos crecientes como punto de agenda para las autoridades.

- A1 Mapeo y definición de las acciones que se realizan.

- A2 Vincular a los actores sobre las áreas de acción e incidencia para acceder a la información que generan los sistemas del MARN.

- A3 Fomentar la participación de los productores locales.

- A4 Generar mecanismos de empoderamiento de una visión común orientada hacia cambio climático.

- A5 Promover la educación ambiental, conservación de suelos y biodiversidad.

- A6 Realizar un congreso o espacio para la construcción de una visión común sobre el tema.

R8 Contribuir al desarrollo de sistemas de vigilancia y alerta temprana para mejorar la capacidad de respuesta ante la potencialidad de fenómenos de desastre.

R8 Se ha contribuido al conocimiento y mejora de sistemas de vigilancia y alerta temprana para mejorar la capacidad de respuesta ante la potencialidad de fenómenos de desastre.

- A1 Identificar los sistemas existentes para mejorar o actualizar su información.

- A2 Capacitación al personal sobre conocimiento de cambio climático.

- A3 Planes para dar seguimiento a los comportamientos del clima.

- A4 Capacitar para la interpretación y seguimiento a los sistemas de alerta temprana para uso de los productores, comunidades, etc.

- A5 Comunicación sobre la información que generan los sistemas de alerta temprana.

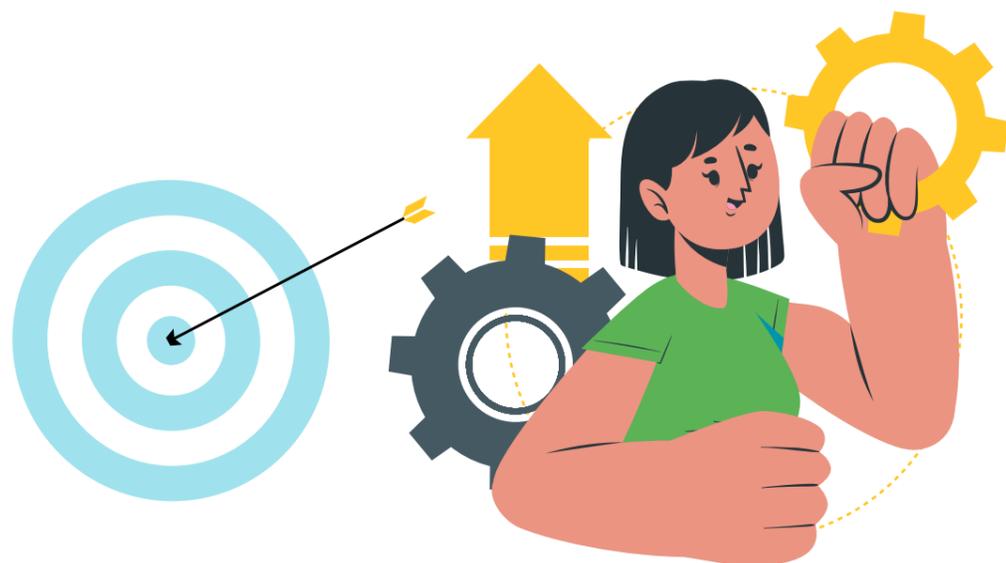
- A6 Creación de una red para sistematizar y difundir el conocimiento sobre la información que generan los sistemas.

4.2 Análisis de Actores

Los actores son todas aquellas organizaciones, instituciones, gremiales, organizaciones sociales, empresas, medios de comunicación, entidades cooperantes, tanto públicos como privados o comunitarios, nacionales o internacionales, que de manera directa o indirecta puedan tener algún interés, algún nivel de participación o podrían influir de manera positiva o negativa en la implementación del plan de incidencia. Por lo tanto, es de especial interés identificarlos, así como conocer sus características y otros elementos que podrían servir al momento de establecer alianzas estratégicas y/o realizar la labor de sensibilización, promoción y divulgación sobre la importancia de apoyar las estrategias contenidas en el plan de incidencia.

Como parte del proceso de elaboración del presente plan, se realizó un análisis para identificar a todos los actores que tienen algún nivel de relevancia para dar apoyo al cumplimiento de las estrategias definidas para el cumplimiento de los objetivos y resultados esperados, tanto con aquellos que se tiene alguna relación como con aquellos que aún no se tiene. Esto último con el propósito de establecer mecanismos de acercamiento y volverlos aliados en el futuro.

A continuación, se presenta la matriz de actores que se definió con las entidades y organizaciones participantes en los talleres de trabajo:



Cuadro 6 Matriz de actores involucrados en el Plan de Incidencia

Institución/ Organización (Espacios de Decisión sobre SAN y ACC)	A favor (Breve acción para establecer alianza)	En contra (Breve acción para contrarrestar su incidencia)	Indecisos (Estrategia para convencerlos)
Agencias de Cooperación Internacional (UE, USAID, BID, ONU)	Cooperación técnica y financiera.		
MARN, DGPC	Coordinación y planes de trabajo conjuntos.		
Organismos Locales	Coordinación y planes de trabajo conjuntos.		
Alcaldías	Fortalecimiento de capacidades, acciones conjuntas.		
Comunidades y su tejido social (grupos campesinos, redes de mujeres, cajas rurales, otros)	Fortalecimiento organizativo y capacidades.		
Mancomunidades	Fortalecimiento de capacidades, acciones conjuntas		
BANDESAL, Banca Privada, Entidades financieras, cooperativas			Sensibilizarles para destinar créditos a procesos productivos sostenibles, y difusión de BP.
Universidades (UES, ENA, universidades privadas)	Promover la investigación y difusión a sectores de interés.		
Mesa MPGR, Mesa por la soberanía y seguridad alimentaria	Fortalecimiento de capacidades técnicas de gestión e incidencia.		
Cooperantes (PMA, FAO, IICA incluir educación alimentaria y no solamente producción -disponibilidad y acceso)	Cooperación técnica y financiera		
ONG con programas y proyectos para desarrollo rural, SAN, GRD	Fortalecimiento de capacidades técnicas de gestión e incidencia.		

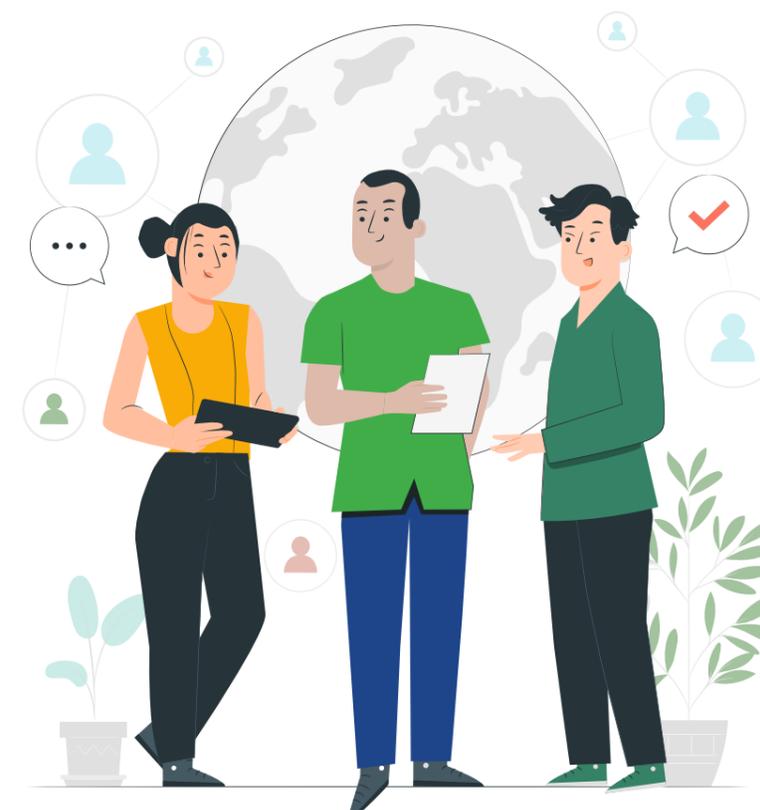
Institución/ Organización (Espacios de Decisión sobre SAN y ACC)	A favor (Breve acción para establecer alianza)	En contra (Breve acción para contrarrestar su incidencia)	Indecisos (Estrategia para convencerlos)
MAG - CENTA	Promoción y transferencia de tecnología y BP.		
Mesas agroclimáticas, CIAT	Promoción a nivel nacional y difusión de resultados y experiencias.		
Cajas de crédito con experiencia en temática.			Sensibilizarles para destinar créditos a procesos productivos sostenibles, y difusión de BP.
USAID (Proyecto ACCESO y MERCADOS)	Cooperación técnica y financiera.		
Cámaras de Comercio y Asociaciones de Empresarios		Incidencia para cambiar modelos de explotación productivo.	
Congreso Nacional (diputados)			Incidencia y sensibilización para que promuevan políticas y leyes en los temas SAN, CC y gestión de sequía.
Algunos sectores de la empresa privada (vinculados a producción agrícola)		Incidencia para cambiar modelos de explotación productivo.	
Funcionarios públicos no comprometidos.			Incidencia y sensibilización para que promuevan políticas y leyes en los temas SAN, CC y gestión de sequía.
Banca (competencia en colocar sus fondos).			Sensibilizarles para destinar créditos a procesos productivos sostenibles, y difusión de BP.
Partidos políticos (intereses de agenda).	Alianzas para promover políticas, estrategias y marcos legales.	Sensibilizarles para que den importancia a la temática.	
Grupos organizados que no cuentan con personería (aspectos de legalidad del grupo).	Fortalecimiento organizativo y capacidades.	Sensibilizarles para que den importancia a la temática.	
Empresas que comercializan madera.		Incidencia para cambiar modelos de explotación productivo.	

4.3 Estrategia de Comunicación

La importancia de un correcto desarrollo de la comunicación del Plan de Incidencia es vital para el cumplimiento de sus objetivos, garantizando que se pueda alcanzar efectivamente al grupo o población meta, impactar y atraer a potenciales inversores externos, así como evidenciar que los recursos invertidos se estarán usando en la implementación de acciones sostenibles que benefician a la población y contribuyen a la mejora de la situación problemática, en este caso, a reducir el riesgo de los habitantes del corredor seco ante la inseguridad alimentaria y sequía que afecta sus medios de vida y sistemas productivos.

La estrategia de comunicaciones consiste en programar y desarrollar una serie de actividades que permita divulgar por diferentes medios de comunicación locales y/o nacionales, así como por medios digitales, el trabajo que se realiza en el marco del Plan de incidencia, a fin de que la población esté adecuadamente informada y apoye activamente su implementación.

En la implementación del plan de comunicación, los actores clave coordinados y articulados deben realizar actividades de socialización y divulgación, lo cual incluye los siguientes mecanismos de comunicación:



Cuadro 7 Plan de Comunicaciones para el Plan de Incidencia

(CONTENIDOS) Información que se debe compartir	(RECEPTOR) Grupo meta	(CANAL O MEDIOS) Mecanismos de comunicación que se poseen para hacer incidencia	(OBJETIVOS) Medición de efectividad del mensaje	(COMUNICADOR) Mejor organismo para la Emisión
Materiales de investigación, estadísticas e informes ya elaborados y generados en el tema SAN, CC, manejo y abuso del uso de suelos y agua.	Tomadores de decisión (MAG, MARN, DGPC, CONASAN), actores clave (medios de comunicación, academia).	Campaña de sensibilización (Webinars, plataforma web).	Consultar estadísticas de descargas de documento, notas publicadas sobre el tema, alcance de publicaciones en RRSS.	Concertación Regional para la gestión de riesgo y sus expresiones en 4 países de la región.
Base de datos de las organizaciones presentes en el territorio (de lo general a lo específico).	Organismos locales, mesas, juntas de agua.	Correo electrónico, números de WhatsApp, plataforma de reunión virtual.	Usar aplicación para sistemas de correos.	Concertación Regional para la gestión de riesgo y sus expresiones en 4 países de la región.
Datos medioambientales (meteorológicos, clima, SAN y efectos CC).	Organismos locales (municipales, comités de protección, operadores de sistemas de alerta temprana, juntas de agua).	Creación de base de datos, Intercambio de datos por WhatsApp, Plataforma web.	Utilizar los datos medioambientales en boletines, murales para instrumentos de gestión (notas de gestión comunitaria ante titulares de obligación), gobiernos municipales y comunidades.	Mesa Regional de Riesgo, Mesa Soberanía Alimentaria.
Información gubernamental de los diferentes ministerios.	Organismos locales, mesas, juntas de agua.	Sesiones presenciales de divulgación en las sedes municipales.	Realizar acuerdos entre las organizaciones y gobiernos locales.	Municipalidades (Comisión de protección civil).
Infografías, videos cortos de la situación multiriesgo del país (manejo y abuso del uso de suelos y agua, sequía), tutoriales y guías.	Tomadores de decisión (MAG, MARN, DGPC, CONASAN), actores clave (medios de comunicación, academia).	Correo electrónico, RRSS.	Usar aplicación para sistemas de correos, alcance de redes sociales.	Concertación Regional para la gestión de riesgo y sus expresiones en 4 países de la región.
Actualización de información, temáticas, lecciones, aprendizajes, intercambio de experiencias.	Tomadores de decisión (MAG, MARN, DGPC, CONASAN), actores clave (medios de comunicación, academia), consorcios y ONG relacionadas a la temática.	Foro, plataforma web, RRSS.	Identificar nivel de participación, alcance de RRSS, uso de información por la entidad pública y privada.	Concertación Regional para la gestión de riesgo y sus expresiones en 4 países de la región.
Divulgación de mensajes clave de estrategias, planes, estadísticas y programas piloto.	INSIVUMEH, COPECO - CENAOS, Tomadores de decisión (MAG, MARN, DGPC, CONASAN), actores clave (medios de comunicación, academia, redes de monitoreo).	Boletines e infografías en sitios web, RRSS, foros, videos cortos.	Consultar estadísticas de descargas de documento, participación en foros, alcance de publicaciones en RRSS.	CORDES, Concertación Regional.
Evaluar avances del documento de política de aguas, entre aliados (Alianza Nacional contra la privatización del agua, Foro Nacional del Agua).	Ejecutivo, MARN, MAG, ANDA.	Reunión población meta y tomadores de decisión. Infografías con elementos clave, artículos de ley.	Definir la receptividad de los tomadores de decisión y el alcance de infografías en medios digitales.	Concertación Regional para la gestión de riesgo y sus expresiones en 4 países de la región.
Buenas prácticas de éxito	Tomadores de decisión y actores clave (MAG-CENTA, ONG, ENA, academia, cooperación internacional).	Foro web nacionales e internacionales.	Medir la participación de organismos, personal técnico y agricultores.	Concertación Regional y otras organizaciones vinculadas.

4.4 Plan de Monitoreo

Cuadro 8 Plan de Actividades y Monitoreo de Resultados

Resultados	Actividades	Recursos materiales que se requieren	Recursos Humanos necesarios	Tiempo de Ejecución o Plazo	Indicador de Desempeño
R1 Fortalecidos los espacios territoriales para generar y compartir conocimiento que busque establecer lineamientos y acciones comunes entre los actores locales, nacionales y regionales sobre impactos de sequía, cambio climático y SAN para así contribuir a mejorar los medios de vida de la población sustantiva.	A1 Realizar un inventario de los espacios existentes.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	3 meses	Por definir
	A2 Fortalecer los mecanismos de comunicación social.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	3 meses	Por definir
	A3 Promover la puesta en común de agendas/misiones de las distintas expresiones territoriales.	Oficina de comunicación	Comunicadora social	Permanente	Por definir
	A4 Construir una amplia base territorial para dar soporte a una apuesta conjunta de las organizaciones presentes en los territorios.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	3 meses	Por definir
	A5 Fortalecer las redes territoriales existentes.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Técnico Social	Permanente	Por definir
	A6 Implementar un comité para gestionar una mejor coordinación con las entidades de gobierno.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Técnico Social	2 meses	Por definir
	A7 Enlazar las redes existentes para establecer un organismo superior para el posicionamiento técnico y político del tema.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Técnico Social	2 meses	Por definir

Resultados	Actividades	Recursos materiales que se requieren	Recursos Humanos necesarios	Tiempo de Ejecución o Plazo	Indicador de Desempeño
R2 Abiertos espacios de incidencia en la formulación de la ley de aguas, de manera que se formule la ley alrededor de la gestión contra el cambio climático.	A8 Integrarse a plataformas de los comités de desarrollo intersectorial a nivel municipal.	Oficina de Comunicación	Comunicadora social	Permanente	Por definir
	A9 Involucrar la participación de los actores locales en actividad para prácticas para minimizar impactos de sequía, cambio climático y SAN.	Oficina de Comunicación	Comunicadora social	Permanente	Por definir
R3 Implementados planes para la producción agro pecuaria de pequeños y medianos productores conectada con la cadena de valor para garantizar su sostenibilidad y seguridad alimentaria con acompañamiento permanente del Estado.	A1 Formular un planteamiento técnico.	Oficina de Gestión de Políticas.	Especialista en hidrología Economista Técnico Social	3 meses	Por definir
	A2 Elevarlo a los 3 poderes del Estado.	Oficina de Gestión de Políticas.	Especialista en hidrología Economista Técnico Social	Permanente	Por definir
	A3 Solicitar incorporación a las reuniones de discusión y formulación.	Oficina de Gestión de Políticas.	Especialista en hidrología Economista Técnico Social	3 meses	Por definir
	A4 Informar y capacitar sobre el manejo y abuso del uso de suelos y agua como recursos naturales.	Oficina de Gestión de Políticas.	Especialista en hidrología Economista Técnico Social	1 mes	Por definir
	A5 Mejorar el conocimiento de la ley forestal.	Oficina de Gestión de Políticas.	Especialista en hidrología Economista Técnico Social	4 meses	Por definir
R4 Elaboradas propuestas para capacitar y brindar asistencia técnica (como una política institucional de las autoridades del Gobierno central con enfoque de resiliencia ante los efectos del cambio climático) para que productores/as implementen mejores prácticas agropecuarias en base a un ordenamiento territorial productivo con enfoque de sostenibilidad ambiental.	A1 Crear un plan de ordenamiento territorial de la zona de intervención.	Oficina de Gestión Agropecuaria.	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	3 meses	Por definir
	A2 Generar acciones de sostenibilidad de los proyectos productivos.	Oficina de Gestión Agropecuaria.	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	Permanente	Por definir
	A3 Capacitar en la transformación de los productos (Atención de la eficiencia de la cadena de valor).	Oficina de Gestión Agropecuaria.	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	5 meses	Por definir
	A4 Campaña de sensibilización con mensajes claves sobre los efectos de Cambio Climático.	Oficina de Comunicación	Comunicadora social	2 meses	Por definir
R4 Elaboradas propuestas para capacitar y brindar asistencia técnica (como una política institucional de las autoridades del Gobierno central con enfoque de resiliencia ante los efectos del cambio climático) para que productores/as implementen mejores prácticas agropecuarias en base a un ordenamiento territorial productivo con enfoque de sostenibilidad ambiental.	A1 Identificar las necesidades de formación de los productores en términos de prácticas que fortalezcan los niveles de resiliencia.	Oficina de Gestión Agropecuaria	Ing. Agrónomo Técnico Social	1 mes	Por definir
	A2 Caracterizar las zonas productivas.	Oficina de Gestión Agropecuaria	Ing. Agrónomo Técnico Social	2 meses	Por definir
	A3 Elaborar una currícula de capacitación y asistencia técnica de acuerdo a las necesidades de cambio climático.	Oficina de Gestión Agropecuaria	Ing. Agrónomo Técnico Social	2 meses	Por definir
	A4 Difundir la currícula de capacitación.	Oficina de Comunicación	Comunicadora social	1 mes	Por definir
	A5 Conectar estos esfuerzos con las entidades del gobierno central y las autoridades locales a través de los Comités de Desarrollo Local.	Oficina de Comunicación	Comunicadora social	1 mes	Por definir
	A6 Mejorar los procesos agropecuarios y evitar las prácticas tradicionales inadecuadas (monocultivos, uso de agro tóxicos, quema de suelos, uso de semillas no adaptadas a las condiciones del clima actual).	Oficina de Gestión Agropecuaria	Ing. Agrónomo Técnico Social	2 meses	Por definir
	A7 Mejorar la coordinación entre entidades del Estado, autoridades locales y la sociedad civil para comunicar efectivamente a la población ante una situación potencialmente dañina y tomar las debidas medidas de protección.	Oficina de Gestión Agropecuaria	Ing. Agrónomo Técnico Social	2 meses	Por definir

R5	Regulado el manejo del agua como recurso natural.	A8 Capacitar a las cooperativas y organizaciones productivas en las áreas de planificación, administración y organización como temas que se les generará conocimiento de estas áreas a los productores/as.	Oficina de Gestión Agropecuaria	Ing. Agrónomo Técnico Social	3 meses	Por definir
R5	Regulado el manejo del agua como recurso natural.	A1 Diagnóstico sobre la capacidad de los sistemas hídricos e hidrológicos.	Oficina de Gestión de Políticas	Especialista en hidrología Técnico Social	2 meses	Por definir
R6	Abiertos espacios de incidencia en la formulación de la ley de aguas, de manera que se formule la ley alrededor de la gestión contra el cambio climático.	A2 Determinar el balance de agua y disponibilidad de la misma.	Oficina de Gestión de Políticas	Especialista en hidrología Técnico Social	1 mes	Por definir
		A3 Construcción de una política sobre el manejo del agua.	Oficina de Gestión de Políticas	Especialista en hidrología Técnico Social	3 meses	Por definir
		A1 Formular un planteamiento técnico.				
		A2 Elevarlo a los 3 poderes del Estado.	Oficina de Gestión de Políticas	Especialista en hidrología Técnico Social	Permanente	Por definir
		A3 Solicitar incorporación a las reuniones de discusión y formulación.	Oficina de Gestión de Políticas	Especialista en hidrología Técnico Social	3 meses	Por definir
		A4 Informar y capacitar sobre el manejo y abuso del uso de suelos y agua como recursos naturales.	Oficina de Gestión de Políticas	Comunicadora social	1 mes	Por definir
		A5 Mejorar el conocimiento de la ley forestal.	Oficina de Gestión de Políticas	Comunicadora social	1 mes	Por definir
		A1 Mapeo y definición de las acciones que se realizan.	Oficina de Gestión de Políticas	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	2 meses	Por definir
R7	Construida una visión común sobre los escenarios de cambio climático para colocar el tema y sus efectos crecientes como punto de agenda para las autoridades.	A2 Vincular a los actores sobre las áreas de acción e incidencia para acceder a la información que generan los sistemas del MARN.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	1 meses	Por definir
		A3 Fomentar la participación de los productores locales.	Oficina de Gestión	Comunicadora social	Permanente	Por definir
		A4 Generar mecanismos de empoderamiento de una visión común orientada hacia cambio climático.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	3 meses	Por definir
		A5 Promover la educación ambiental, conservación de suelos y biodiversidad.	Oficina de Gestión	Comunicadora social	1 mes	Por definir
		A6 Realizar un congreso o espacio para la construcción de una visión común sobre el tema.	Oficina de Gestión	Comunicadora social	1 mes	Por definir
R8	Se ha contribuido al conocimiento y mejora de sistemas de vigilancia y alerta temprana para mejorar la capacidad de respuesta ante la potencialidad de fenómenos de desastre.	A1 Identificar los sistemas existentes para mejorar o actualizar su información.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	2 meses	Por definir
		A2 Capacitación al personal sobre conocimiento de cambio climático.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	3 meses	Por definir
		A3 Planes para dar seguimiento a los comportamientos del clima.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	Permanente	Por definir
		A4 Capacitar para la interpretación y seguimiento a los sistemas de alerta temprana para uso de los productores, comunidades, etc.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	2 meses	Por definir
		A5 Comunicación sobre la información que generan los sistemas de alerta temprana.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	Permanente	Por definir
		A6 Creación de una red para sistematizar y difundir el conocimiento sobre la información que generan los sistemas.	Oficina de Gestión	Ing. Agrónomo Economista Técnico Social	2 meses	Por definir

PLAN DE INCIDENCIA REGIONAL, DESDE LA
SOCIEDAD CIVIL, PARA POSICIONAR LA ATENCIÓN
A LA SEQUÍA, SAN Y RESILIENCIA DE LAS
FAMILIAS VULNERABLES DEL CORREDOR SECO
CENTROAMERICANO

EL SALVADOR

